

闽台（福州）蓝色经济产业园 产业发展规划

（修编稿）

规划编写单位：

中共福建省委党校产业与企业发展研究院

福建社会科学院经济研究所

2018年12月

前 言

闽台（福州）蓝色经济产业园（下称“产业园”）位于福清市境内，东北侧与江镜、港头两镇接壤，西靠江阴港城，与莆田隔江阴湾对望，是 21 世纪海上丝绸之路核心区和福州新区重要组成部分。建设产业园是贯彻落实福建蓝色经济试验区、实施“海上福州”发展战略需要，是进一步深化榕台海洋经济合作与交流重要载体。产业园于 2012 年 12 月委托福建省咨询公司编制《闽台（福州）蓝色经济产业园产业发展规划》，将临海装备制造、海洋生物产业、海洋服务产业作为产业园三大主导产业。至今已 5 年时间，期间除了引进中铝公司投资的东南沿海铝精深加工项目外，尚无其他产业项目入驻。现根据当前经济形势发展趋势，以及当前区域经济和产业发展相关文件精神，结合产业园实际情况，对园区重点产业进行必要调整修编。

本规划期限为 10 年，近期为 2018-2022 年，中期为 2023-2027 年。

规划依据：

1. 《中国制造 2025》；
2. 《国务院关于印发新一代人工智能发展规划的通知》；
3. 《全国海洋发展“十三五”规划》；
4. 《福建省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；
5. 《福建省实施〈中国制造 2025〉行动计划》；
6. 《福建海峡蓝色经济试验区发展规划》；
7. 《福州市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；
8. 《福州市“十三五”海洋经济发展专项规划》；
9. 《福州新区总体规划（2015-2030）》；
10. 《福清市城市总体规划纲要（2010-2030）》。

第一章 区位空间与发展基础

第一节 区位优势

一、区位条件得天独厚，“五区”叠加政策优势明显

产业园位于福建省福清市东南部，处于多层次经济集聚区的辐射半径之内，区位条件较为优越。产业园处于我国经济最为发达东南沿海经济带中段，北承长江三角洲，南接珠江三角洲，有利于承接全国最大经济区的经济辐射和产业转移。产业园与台湾地区隔海相望，是加强两岸经济交流合作，推动两岸和平发展的重要枢纽平台。产业园所属的福州市是国家战略汇集

地，形成福州自贸片区、国家级福州新区、国家生态文明试验区、海上丝绸之路核心区、中国自主创新示范区等“五区叠加”态势。园区建设已列入福州市委市政府《关于对接国家战略建设海上福州的工作方案》，是重点发展的三个海洋特色产业园之一。

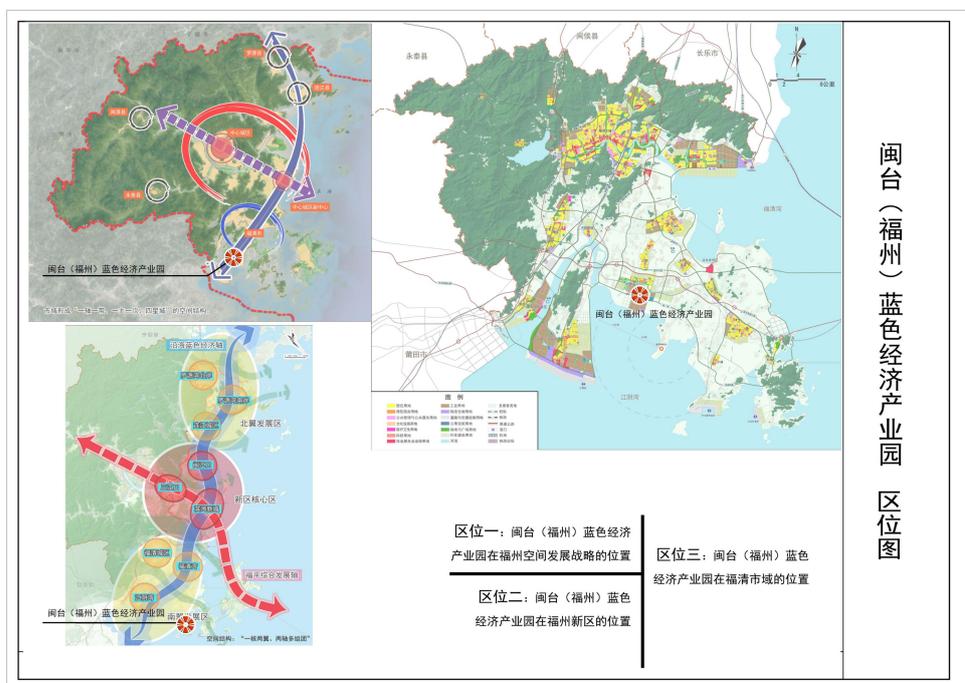


图1 产业园在全省的区位

二、交通物流体系发达，对外联系快捷通畅

产业园面海临港，距福州港江阴港区仅8公里。福州港是全国24个沿海主要港口之一，拥有闽江口内、江阴、松下和罗源湾等多个港区，2017年货物吞吐量达1.46亿吨，全国排名第16位。产业园离渔平高速出口2公里，距平潭综合实验区25公里，通过海峡号与台中市、台北市直接通航，航程仅为2.5小时。产业园距离福州市区69公里，距福州长乐机场71公里，区内铁路、高速公路、集疏港路和国省干道纵横交错，形成了较为发达的立体交通网络。随着向莆铁路的开通运营和合福铁路建成通车，产业园港口腹地范围进一步拓展，逐步成为带动中西部地区开放发展和对台合作的重要窗口。

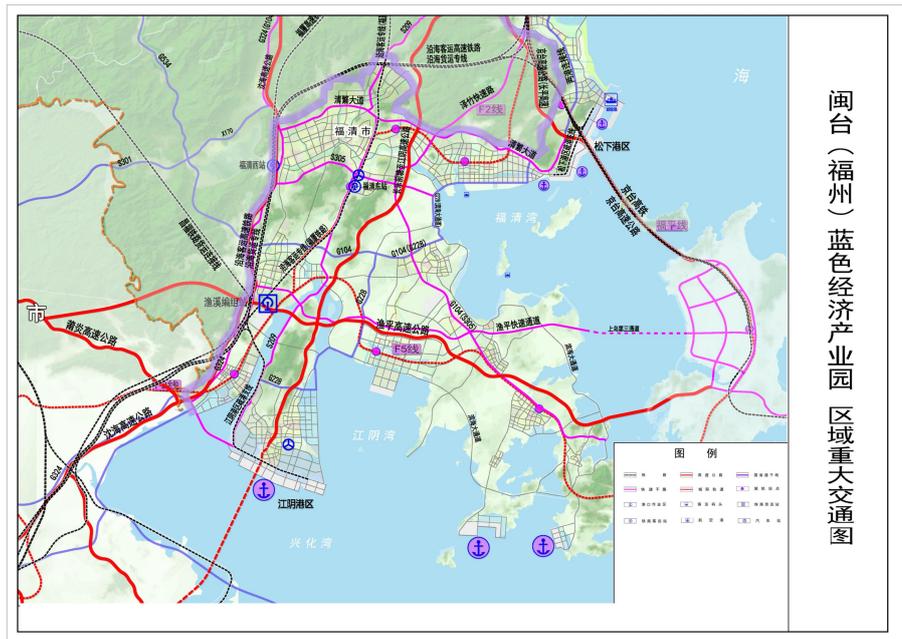


图2 产业园的交通基础

三、周边区域经济优势明显，便于承接经济辐射与产业转移

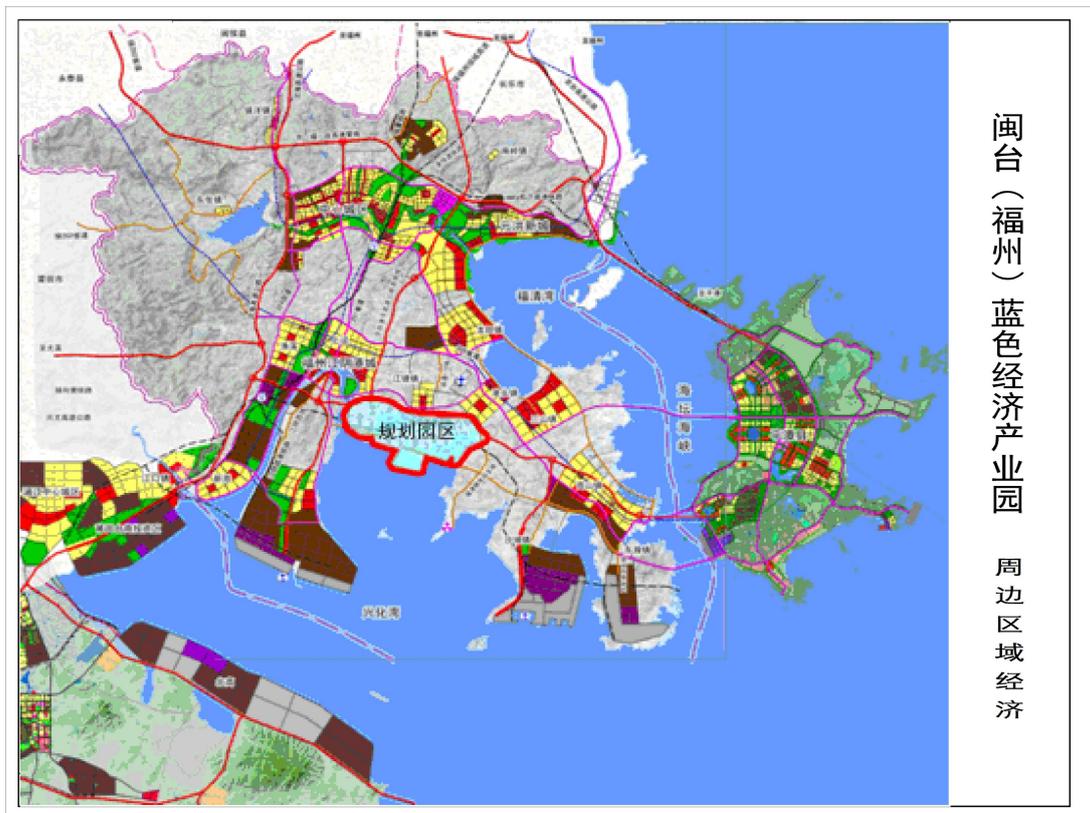


图3 产业园的区域经济优势

产业园为福州市南翼重要产业园区，属于福清行政辖区范围，位于国家级新区福州新区

的南翼板块，产业园周边的福州市和福清市经济实力雄厚，发展态势良好，为产业园的产业关联和聚集发展提供有利支持，对产业园发展具有极大辐射、关联和带动效应。

2017年福州市地区生产总值7104亿元，增速为8.7%，总量位居全国省会城市前十位；其中，第一产业增加值519.49亿元，第二产业增加值2962.94亿元，第三产业增加值3621.60亿元，三次产业比重为7.3%：41.7%：51.0%。人均地区生产总值93290元，比上年增长7.6%。福州市已形成电子信息、机械制造、冶金建材、石油化工、纺织服装，轻工食品、生物医药、电力能源等八大优势特色产业。全市经济社会发展进入工业化城市化整体推进、市场化国际化全面提升的快速发展阶段。在榕台资企业逾四千家。福州新区、平潭综合实验区、福建自贸区福州片区，均与台湾北部隔海相望，在深化对台交流合作方面具有重要地位。2017年福清市实现地区生产总值975.4亿元，增长10.0%；一般公共预算总收入100.3亿元，比增13.1%；三次产业结构比重为10.86：49.87：39.27；全市累计实现规模以上工业总产值1862.5亿元，位居全省各县区第6位。目前福清有国家级开发区3个（福清融侨经济技术开发区、福州出口加工区、福州元洪投资区），省级开发区2个（江阴经济开发区、龙田经济开发区）以及福清市级工业区若干个，拥有国家级台湾农民创业园、国家级农业产业化示范基地。涉及电子信息、能源精化、玻璃精加工、铝冶炼、塑胶、纺织化纤、医药原料药、基础化工、石化仓储、机械制造、金属加工、纸浆生产、食品、皮革、建材、电工材料、水产养殖与精深加工、饲料以及物流、保税出口加工、总部经济、现代服务业等。亿元以上工业企业达131家，10亿元以上企业23家，拥有福耀玻璃、京东方、捷联电子、三峡海上风电、中江石化等一批知名龙头企业。

表1 周边产业园布局

序号	经济增长极	涵盖区域	重点发展产业
1	融侨区块	玉屏、龙山、龙江、阳下、音西、宏路、石竹七个街道以及镜洋镇部分区域	电子信息、科技研发、总部经济等
2	元洪港城区块	元洪投资区、城头镇、海口镇	粮油食品、纺织新纤、装备制造、滨海旅游、传统商贸等
3	江阴港城区块	江阴经济开发区、福州保税港区（福建自贸试验区福清区块）、江阴、新厝、上迳、渔溪	重点发展临港石化、电力能源、风电装备制造、港口运输、现代物流、整车进口、金融、专业服务
4	龙高区块	蓝色经济产业园；龙田、江镜、港头、三山、高山、沙埔、东瀚等地	海洋产业、临海装备制造、新能源装备制造、商贸业、休闲旅游、特色农业等

第二节 产业园建设发展情况

一、基础设施建设有序推进

产业园规划总面积 54.9 平方公里，包括江镜华侨农场及江镜镇、港头镇的部分陆域和海域。其中启动区为华侨农场，土地面积 22.06 平方公里作为；拓展区为江镜镇和港头镇，面积分别为 14.17 平方公里和 8.12 平方公里。

从 2012 年开发至今，产业园启动区的基础设施基本建成，初步完成了土地整理，建成了“两横三纵”的对外交通道路与环状交通网络，以及给水、污水处理、垃圾处置、通讯、供电、综合防灾、相关生态与景观工程等产业园基础设施。作为安置江镜农场职工配套建设的华侨城，建筑面积 123000 平方米，工程投资约 3.6 亿。按照产业园总体规划，市属重点教育、医疗等机构应在产业园设立分校、分院，满足产业园公共配套服务的需要。

二、首个龙头项目建设进展顺利

通过对产业园进行规划建设，产业园载体功能得到较快拓展，产业承载能力获得较大提升，产业园支撑作用日益增强，为未来大企业、大项目集聚及其中小企业配套提供了良好的硬件基础。按照规划，产业园着力于引导高端产业向产业园集聚，促进周边地区联动发展，提升产业园经济整体实力与发展后劲。目前已经入驻的大型企业有中铝公司投资的中铝东南沿海铝精深项目。中铝东南沿海铝精深加工基地于 2016 年 12 月签约落户蓝色产业园，由中国铝业投资 100 亿元建设，总规划面积 2000 亩。其中，一期投资 40 亿元，用地 1200 亩，建设包括交通轻量化项目、汽车板项目、高端电子用铝项目，建筑铝模板项目。海洋科技研发中心大楼位于闽台（福州）蓝色经济产业园 82-G-01 地块内；第一批工程建安投资约 1.3 亿元，包括：建设 2#、19#、20# 车间，建筑面积 19188m²；办公楼，建筑面积 15705.5m²；3# 宿舍，建筑面积 5205.3m²；地下室，建筑面积 4282.8m²；总建筑面积 44381.6m²。

三、政策扶持力度不断加大

为了承接台湾产业转移，对接平潭综合实验区优惠政策，引导高端产业向产业园集聚，促进周边地区联动发展，提升产业园经济实力与发展后劲，2013 年 9 月 30 日，福州市委市政府制定《关于加快闽台（福州）蓝色经济产业园发展的若干意见》，在财政、金融、税收、用地、项目优先、人才、基础设施等方面给予政策支持和要素保障。主要政策优惠如下：

一是在建设前五年将产业园产生的各项收益(含建设期的建安税收、企业税收地方留成以及部分非税收入等)全部返还给产业园，其中 20% 部分集中设立产业园产业发展基金，10% 部分维持产业园正常运转，70% 部分用于产业园基础设施建设和还本付息；产业园产生的土地净收益全额用于园区基础设施建设和还本付息。

二是福州市与福清市两级财政每年安排一定的资金和从产业园产生的各项地方留成收益(土地出让收益除外)中提取 20%，专项用于支持产业园产业发展。

三是对新入驻符合产业园产业导向和入园条件的产业给予企业 1-3%的投资补助。对项目投产当年起 5 年内，按缴纳税收地方留成部分给予相应标准的奖励。对产业园企业自建或引进高校、科研院(所)在产业园设立研发机构，设立企业科技孵化器等给予适当奖励。帮助企业解决高管和员工住房问题。优先保障重点项目建设用地指标，实行优惠地价政策，加快项目用地报批速度。

第三节 面临主要困难

一、原有产业规划无法适应经济形势变化

2012 年 9 月，国务院正式批准《福建海峡蓝色经济试验区发展规划》，福州市委市政府由此开始在福清江镜镇规划建设闽台(福州)蓝色经济产业园，主动承接台湾产业转移、对接平潭综合实验区优惠政策、引导高端产业向产业园集聚，着力打造闽台海洋经济合作的新高地。2012 年 12 月，福州市委市政府委托有关部门编制产业发展规划。在此产业发展规划中，产业园瞄准发展临海装备制造产业、海洋生物产业、海洋服务产业等三大产业。

但是近 5 年来世界科技和国内经济形势发生翻天覆地的变化，原有产业规划内容逐渐与发展现实不相适应。当前世界科技创新迅猛发展，产业革命不断推进，正逐步从工业 1.0、2.0 向工业 3.0、4.0 推进，为此我国也提出《中国制造 2025》发展战略。工业 4.0 和《中国制造 2025》主攻方向就是智能制造。编制产业发展规划必须与当今产业发展趋势相衔接，与《中国制造 2025》相接轨，而原规划忽视这一点，不能不是一项重大遗憾。另外，原规划将海洋服务产业作为产业园三大支柱产业之一。海洋服务产业包括物流、海洋文化创意、海洋科技服务、海洋信息服务等。随着产业园发展，其物流、科技、信息有很大发展空间，但从目前产业园实际情况考察，这些业务主要还是依附于产业园制造业，主要为本地实体经济服务，目前尚无法独立成为面向区域市场主导产业，发展海洋文化创意的条件不具备。同时，2016 年以来台湾政权再度轮替，民进党上台执政，两岸经济合作制度化与机制化发展受挫，台湾当局的大陆经贸政策趋于保守、消极，两岸经贸往来与经济合作受到冲击。加上两岸经济、科技实力对比发生明显变化，大陆在诸多产业领域已经领先于台湾，产业园招商引资不能局限于台湾地区，应该更多面向我国东部沿海地区、世界发达国家以及“一带一路”沿线国家。

二、后续资金投入严重不足

目前蓝色产业园处于发展起步阶段，尽管市委、市政府想方设法加大了产业园的基础设施建设投入，但由于资金来源渠道少，地方财政较为困难，投融资体系滞后。产业园注册资本金

为 5 亿元，近年相继获批发行地方政府债券 2 亿元和贷款额度 10 亿元。至今为止已在项目建设、土地征迁的方面先后投入资金 6.7 亿元。但目前产业园“三通一平”等基础设施建设多个项目齐头并进，估计今后三年内需承担基础设施项目建设进度款、回购款等 30 多亿，园区现有资金无法保障项目建设需求，造成产业园内配套基础设施、公共服务建设等软硬件滞后，现代综合产业功能不完善，很大程度上制约了招商引资和项目建设的推进。

三、招商引资难度增大

目前，我国经济发展处于新常态，经济增速下滑，经济发展中不稳定、不确定因素明显增多，为应对形势保增长，各地更加注重招商引资，频频出新招，以更加优惠的政策、更加强硬的举措提升吸引力，区域之间的招商竞争更加激烈。产业园建设规划起点高，对环保要求极为严格，加上产业园建设刚刚起步，各方面配套条件尚不成熟，陷入“高端产业难承接、低端产业受限制”困境，项目入驻进度缓慢，缺乏大项目带动，集聚效应难形成。截至目前，产业园入驻企业仅有中铝东南沿海铝精深加工基地项目 1 项，其固定资产投资完成投资 1,120 万元。尚无其他有明显进入意向的大项目。

四、土地开发制约因素较多

产业园南面滩涂面积较大，但属于生态和候鸟保护区范围，产业用地开发受到海洋环境与海洋功能区划指标约束。产业园东南方向为福清核电站，东南部用地位于核电站 5-10 公里应急计划区内，其面积约为 20 平方公里。按照有关规定，在应急计划区内不得有 10 万人以上的城镇，且人口密度不得超过 1 万人/平方公里的人口聚集区，产业和人口发展受到一定限制。目前在产业园内，共有 5 条高压线通过，其中有 2 条为 50 千伏、1 条为 22 千伏、2 条为 11 千伏，规划拟建还有 3 条 22 千伏高压线，以及预留 3 条 220 千伏 150 米高压廊道。高压线和高压走廊在园区内密集分布对产业用地合理利用和空间布局产生负面影响。

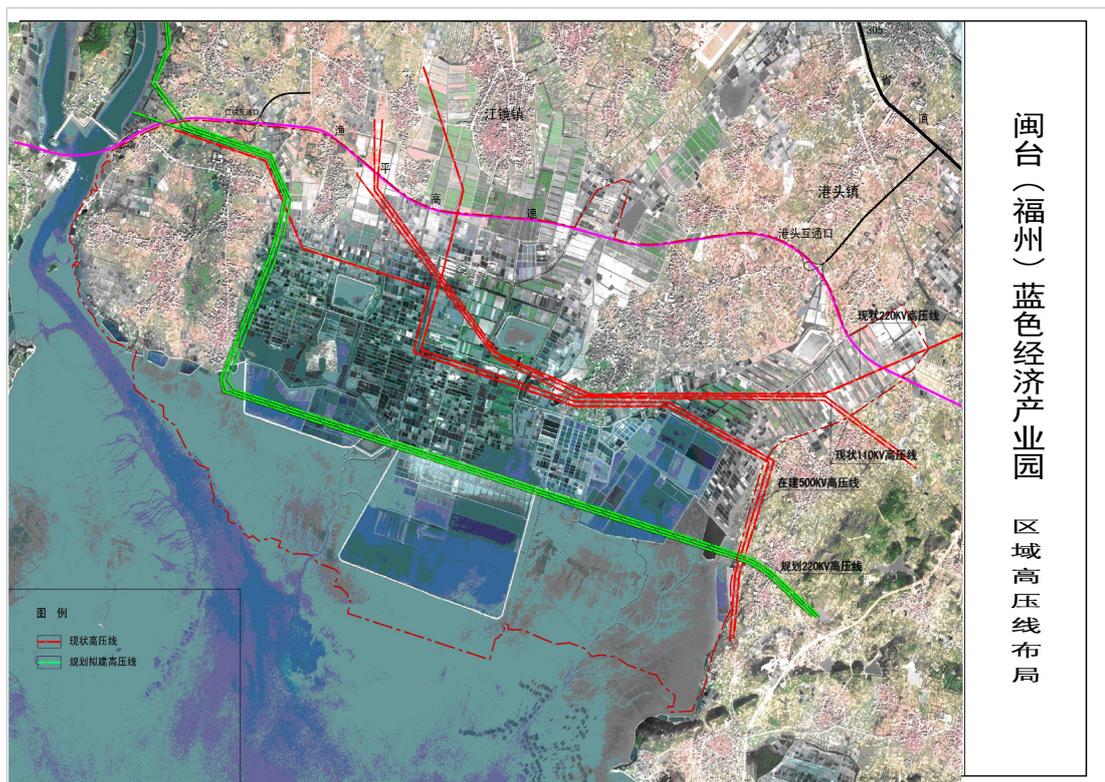


图 6 产业园的高压线分布

第二章 发展机遇与面临挑战

纵观国内外形势发展态势，将对产业园的产业发展产生较大影响，机遇与挑战并存，希望与困难同在。

第一节 发展机遇

从全球视角考察，和平与发展仍是时代主题，世界多极化、经济全球化、文化多样化、网络化和信息化持续推进，全球治理体系深刻变革，以我国为代表的发展中国家群体力量继续增强，有利于我国发展相对稳定的外部环境没有改变。全球范围内，新一轮科技革命和产业变革从蓄势待发演化到当今群体迸发的关键时期，信息技术、生物技术、空间利用和海洋开发技术等不断取得重大突破，与经济社会发展深度融合，对生产生活方式带来前所未有的深刻影响。与此同时，物联网、云计算、大数据、人工智能等技术广泛渗透于经济社会各个领域；增材制造（3D 打印）、机器人与智能制造、超材料与纳米材料等领域不断取得重大突破，有力推动着传统工业体系分化变革；基因工程及其关联技术迅猛发展，精准医学、生物合成、工业化育种等新模式加快推广，生物科技有望引领人类生产生活迈入新天地。应对全球气候变化助推绿色

低碳发展大潮，清洁生产技术应用规模持续拓展，新能源革命正在改变现有国际资源能源版图；数字技术与文化创意、设计服务深度融合，数字创意产业逐渐成为促进优质产品和服务有效供给的智力密集型产业。全球新一轮科技革命和产业变革将推动整个国际分工、产业结构、需求结构和消费市场发生无法预计的重大变化，为产业园的技术和产业发展提供广阔空间。全球贸易保护和贸易壁垒加剧，将对全球投资贸易格局和产业区开发产生重大影响。

从国内视角考察，我国经济步入新常态，经济增速保持稳中有进；国家高度重视工业信息发展，紧跟国际步伐，采用循环经济、低碳技术，积极引进和培育战略性新兴产业，新型工业化、信息化孕育着巨大的发展潜能。同时，我国不断深化各领域改革，不断释放政策红利，陆续出台《中国制造2025》、《信息化和工业化深度融合专项行动计划规划（2013-2018年）》等支持产业发展的政策规划，有力拓宽国内制造业发展空间。党的“十八大”以来，党中央作出了“四个全面”战略布局，实施“一带一路”战略，推进京津冀和长江经济带区域发展，建设中国自由贸易试验区等一系列重大战略部署，持续深化供给侧结构性改革，加快推动经济增长新旧动能转换，打造中国经济升级版，城乡居民收入持续增加，对高科技、高附加值、高质量、高安全性产品和服务需求持续扩大，消费内容和消费方式不断更新升级，各种新技术、新模式、新业态不断井喷，为产业园发展提供了广阔的发展空间、发展动力和活力。

从省内视角考察，经过“十二五”时期的发展，深化改革和转型升级积蓄的能量正在逐步释放，完善的产业配套和国际化营商环境优势日益显现，新的综合竞争优势正在形成。“十三五”时期，随着全面深化改革的深入推进，将不断释放制度红利，有利于增强经济发展根基；随着信息技术革命和创新体系建设的大力推进，有利于形成新业态、新商业模式和新的需求，加快实现经济发展新旧动能转换；随着新型城镇化发展战略的进一步实施，有利于打造新的增长引擎。特别是中央出台支持福建设立自由贸易试验区、21世纪海上丝绸之路核心区、生态文明先行示范区、平潭综合实验区、福州新区、福厦泉国家自主创新示范区等政策举措，有力推动了福建改革开放先行先试，为推进福建可持续发展创造出强大引擎。产业园作为福州新区重要组成部分，可以在政策、项目、资金等方面直接受益，可以通过学习效应、溢出效应、产业关联效应，分享福州自贸区、21世纪海上丝绸之路核心区、福州新区高速成长所带来的发展机会，使福州市成为现阶段国内经济发展最具活力的地市之一。从发展阶段看，目前福建省处于工业化中后期，人均GDP已达到1万美元以上，消费结构出现明显升级换挡趋势，加上福建省全面实施《中国制造2025》战略，为产业园装备制造和智能制造以及传统产业智能化改造提供了市场基础。

从闽台合作考察，依托福州台商投资区、海峡（青口）汽车城、福清洪宽台湾机电园等载体，榕台在显示器件、集成电路设计和制造、移动通讯、数控机床、汽车变速器、汽车电子等先进制造业形成深度对接。依托海西高新技术产业园、生物医药和机电产业园、软件园等产业园，榕台高新技术产业和战略性新兴产业正在深度对接。依托海峡两岸农业合作实验区，榕台农业合作更加紧密。作为大陆离台湾最近的省会城市，福州对台的区位优势、血缘优势、政策优势，通过福州新区的承载，将得到更充分的体现。福州新区也将成为两岸直接“三通”的综合枢纽。本产业园承载着建设“海上福州”和发展海洋经济的重大使命，而台湾四面环海，在发展海洋产业、海洋科技、海洋生态环境保护等方面等具有一定科技基础和产业基础，从长远考察与台湾合作推进产业园建设具有广阔的合作前景。

从产业园周边环境考察，福清市县域经济竞争力位居全国“百强县市”前列。根据《福清市国民经济和社会发展的十三五规划纲要》和《福清市城市总体规划纲要（2010-2030）》，提出把福清市建设成海峡西岸经济区重要的港口工业城市、生产制造基地、物流中转基地、闽台合作先锋基地，提出重点推进福清与福州主城、平潭综合实验区、兴化湾南翼的分工协作，大力发展临港产业，稳步推进开发湾区产业集群，着力构建“一城两湾三圈”的空间结构，为产业园发展奠定了坚实基础。

第二节 面临挑战

国际贸易保护、单边主义抬头，给发展外向型经济带来一定困难。当前世界经济仍处于深度调整期，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，总体复苏疲弱态势短期内难有明显改观。发达国家纷纷推出“再工业化”战略，试图在具备比较优势的产业或价值链环节上提高竞争力，扩大市场份额，而新兴经济体则试图通过延伸、扩展产业链，加快实现产业升级，突破传统国际产业分工对发展空间的约束，国际产业竞争日趋复杂、激烈。贸易保护主义抬头并愈演愈烈，全球经济贸易增长乏力，中美贸易战开打，进一步增加外部环境不稳定不确定因素。

经济进入新常态，产业发展环境压力不断增大。我国正面临“增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期”三期叠加时期，经济正向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演进。为引领经济新常态，各省份纷纷提出加快新旧动能转换、促进产业转型升级的发展战略，这预示着各省无论在传统产业，还是在“互联网+”、先进装备制造、信息经济、创新创客等中高端产业领域将展开更为激烈的争夺。加上人力成本上升、能源及环保压力加剧、传统产业产能过剩、投资驱动发展模式面临挑战，给产业园开发带来诸多压力。

各地纷纷上马开发区，区域竞争日趋激烈。2008年以来国务院以规划、意见和方案等多种形式，先后通过辽宁、天津滨海新区、江苏沿海地区、上海、福建、珠江三角洲地区、广西北部湾、浙江、山东半岛等相关区域的发展战略，各区域在提升发展质量和效益时所依托的条件和基础以及发展目标上，势必与产业园开发建设形成激烈竞争。目前全国各地在锂电池、触摸屏产业已存在过度竞争和市场过剩的苗头，光伏、风电、LED芯片行业产能过剩已经较为明显，这是我国各区域激烈产业竞争的集中反映，这将为产业园的跨越发展带来困难和压力。

台湾政权更替，近期闽台产业合作存在较大变数。开发建设蓝色产业园、积极推进榕台海洋产业深度对接，是落实建设海西先进制造业基地和两岸产业合作基地、建设“海上福州”的重要举措。从大陆方面看，中央持续推进稳定务实的对台政策，对台政策内涵不断丰富，两岸经贸合作、文化交流一度十分密切。但自民进党蔡英文执政以来，随着台湾主体意识的不断上升，美日以台制华政策持续得以实施，拓展闽台交流合作、深化闽台产业深度对接面临严峻挑战，近期不容乐观。

环境生态压力增大，开发成本不断提升。当前福州正处于工业化和城镇化加快发展的关键时期，能源需求刚性增长，土地等资源要素紧张，粗放型经济发展方式尚未根本性转变，加快发展与生态环保的矛盾仍较为突出。全市生态文明建设任务艰巨，缺乏专项资金的稳定支持，部分重点减排项目进展缓慢，一些县（市）城镇污水、垃圾集中处理设施滞后，节能减排形势较为严峻，安全生产和环境保护压力加大，将对增加产业园开发成本。

第三章 指导思想与发展目标

第一节 指导思想与发展原则

一、指导思想

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，坚定不移贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入践行习总书记对福建工作的重要指示，围绕省委、省政府确定的“再上新台阶，建设新福建”战略目标，紧抓“五区叠加”赋予的历史机遇，以提升产业园配套能力为基础，以推进管理体制创新为动力，加大招商引资力度，打造具有区域特色和比较优势的临海装备、智能制造与智能服务、海洋生物、铝深加工与电子材料等四大产业集群，把产业园建设成为福州新区经济的重要载体和主力军、创新驱动的工业化示范基地、面向国际经济对外开放的桥头堡和闽台深度交流合作的基地。

二、发展原则

科学规划、统筹发展。瞄准国际先进、国内一流的目标，高品位策划，高起点规划，高标准建设；明确园区产业发展定位、空间布局和重点任务，坚持资源集约节约利用、提高土地要素配置效率和投资强度、产出率。充分考虑区域资源环境承载能力，严格按照产业园环境容量和环境影响评价要求发展产业项目。统筹考虑产业发展、人口集聚与城市建设布局，促进产业与城市融合发展、人口与产业协同集聚。

创新引领、融合发展。遵循五大发展新理念，坚持创新驱动发展战略，加快构建科学的创新体制机制，营造良好的创新创业环境，全面推进大众创业、万众创新，集聚高端创新要素，抢占产业发展战略制高点。顺应产业融合、业态融合趋势，推动“互联网+”、智能化与工业化融合，工业化与城市化融合，以新业态催生新模式，建设新型工业化产城融合示范产业园。

优势互补、错位发展。立足于资源禀赋、区位条件和产业基础，充分发挥产业园独特有利的区位优势、交通优势、政策优势和生态优势，妥善处理好与周边江阴工业区、兴化湾南岸工业区、福清市各个产业园的关系，主动接受平潭实验区的产业辐射与政策辐射，推进主导产业差异化发展，形成功能互补、差异竞争、优势突出的区域发展新格局。

产业联动、集群发展。科学确定主导产业，重点是围绕打造智能制造与智能服务生产基地、临海装备制造基地、铝精深加工与电子功能性材料产业基地发展方向，促进优势产业集聚发展。重点抓好产业链上下游配套和填补产业链缺失环节，不断完善和延伸产业链，提升价值链，提高产业关联度，增强配套能力，形成特色明显、竞争力强的产业园产业集群。

第二节 发展定位与发展目标

一、发展定位

统筹产业园功能定位和产业导向，发挥后发优势，推进产业有序落地、合理布局，形成区域联动发展的态势。

高端产业集聚新基地。以促进产业园临海高端产业迅速集聚发展为产业园的中心任务，以临海装备制造、智能制造与智能服务生产、铝精深加工与电子功能性材料产业为产业园主导产业发展方向，引进龙头企业，延伸产业链条，积极谋划海洋经济时代下新的产业发展模式，切实抓好海洋高端项目的征集、对接等工作，全力打造国际海洋高新技术产业转移的重要基地，成为福州新区跨越发展重要增长极。

新时期闽台产业合作新引擎。依托福清湾、江阴湾滨海资源和港口资源优势，对接平潭综合实验区，打造湾区经济。拓展平潭优惠政策，探索台湾同胞参与共建共享产业园发展的有效

途径。创新两岸产业合作机制，通过闽台民间交流先行先试有利优势，加快推进榕台产业融合和协作，实施榕台产业对接升级计划，把产业园培育建成宽领域、高层次、多形式的对台合作交流示范区，进一步享受到两岸合作发展红利。

福州新区对外开放新平台。福州新区区位条件优越，福州新区与台湾隔海相望，地处长三角与珠三角之间，具有与长三角、珠三角开展广泛合作的先天优势。努力培育产业园成为新的经济增长极、与平潭综合实验区实现一体化发展。引导鼓励 21 世纪海上丝绸之路沿线国家（地区）企业来产业园投资兴业，设立研发中心、共建联合实验室。健全与珠三角、长三角等主要城市及我省周边城市间的创新发展合作机制，打造福州新区南翼先进制造业基地。

创新改革先行试验区。推进全面改革创新激发活力，打造创新发展新引擎。蓝海智能经济是新常态下避免产能过剩，追求创新的新产业发展战略定位。依托信息技术、互联网技术加速发展数字经济、智能经济、分享经济等新的经济模式。突出发展临海装备制造、工业机器人、新能源智能汽车、产业智能化改造的服务型制造、铝精深加工与电子功能性材料产业等产业，不断推动信息与制造技术相互融合，打造特色明显、智能化水平高、产业链完善、具有规模效应的产业集群，形成蓝海智能经济发展的新引擎。

产城融合发展示范区。产城融合是产业园的发展指向，产业园的发展需要完善的城市功能配套设施和服务，在大力发展现代服务业，促进生产性服务业与先进制造业融合发展的同时，要灵活应用产城融合的发展理念，将近期发展与长远规划相结合，充分运用福州都市圈的交通、信息、文化、科技、教育、医疗、人才和市场资源，力求产业园产业发展与都市圈城市功能相融合、空间相整合，实现城市与产业园的快速互通，做到产城联动，优化创新创业环境，打造一个宜居宜商宜业宜游的生态环境。

二、发展目标

经济发展目标。加大招商引资力度，推进经济超高速增长，使产业园成为福州经济增长新引擎。到 2022 年，园区入驻企业或机构 10 家以上，园区产业总产值达 30 亿元以上，年利税 4 亿元以上。到 2027 年，园区入驻企业或机构 30 家以上，产业总产值力争达到 90 亿元，年均增速达到 25%左右，年利税达到 12 亿元以上；力争培育形成产值超 10 亿元龙头企业 3 家、超 5 亿元企业 6 家、超亿元企业 15 家。

产业集聚目标。产业园产业竞争力有效提升，产业集群功能持续增强，规模经济优势形成。力争到 2027 年培育形成临海装备、智能制造和智能服务、海洋生物、铝精深加工及高端电子功能性材料等四大产业集群，总产值达到 90 亿元，其中智能制造与智能服务产值为 45 亿元，成为我省乃至周边地区传统产业智能化改造的服务型制造基地。

技术创新目标。推动创新要素向产业园聚集，全面提升产业园创新能力，抢占科技创新的制高点。通过政府引导性资金的投入，带动企业研发投入，R&D 在销售收入的占比为 3%以上；加快以企业为主体的技术创新体系建设，依托有关单位和企业，规划新建“智能专用设备研发中心平台”、“铝合金板材和制品研发中心平台”等专业化科技服务机构。在部分领域成为全球重要的研发制造基地；产业园涌现一批掌握核心关键技术、拥有自主品牌、开展高层次分工合作的国际化企业；具有自主知识产权的技术、产品和服务的市场份额大幅提高。

生态环境发展目标。支撑服务体系基本完备，重点能耗企业主要产品能耗接近国内先进水平。万元工业增加值用水量、工业化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量严格达到标准，产业园污水处理率、工业固体废物综合处置利用率保持在 100%以上，产业园生活垃圾无害化处理率达到 100%，分类收集垃圾的区域面达到 80%以上；产业园环境空气质量应全面达到二级标准，产业园气化率达到 98%以上，烟尘控制区覆盖率保持 100%。规划期内把产业园建设成为空间布局合理、产业结构优化、基础设施完善、生态环境良好的蓝色经济产业园。

产业园管理目标。加强产业引导，优化空间布局结构，完善产业园基础设施配套，建成高标准新型的产业示范产业园。到2022年，产业园基础设施完善，招商引资富有成效，产业组团基本形成。经济效益大幅提高，科技创新驱动作用突出。到 2027 年，全面建成以主导产业高端化、智能化、集成化，自主创新能力突出，空间布局合理、投资效益显著、生态环境良好的局面。

第四章 主导产业与发展方向

大力落实我国供给侧结构性改革的总体战略部署，按照国家、省、市关于产业转型升级的总体要求和相关规划，遵循有所为、有所不为和差异化发展的原则，综合考虑产业园的区位条件、资源禀赋、产业基础、环境承载力、经济发展潜力、招商引资渠道等影响因素，选择临海装备制造、智能制造与智能服务、海洋生物、铝精深加工及其电子功能性材料等为产业园的四大主导产业。

第一节 铝精深加工与电子材料产业基地

1. 以中铝东南沿海铝精深加工基地为龙头，建设具有全球竞争力铝深加工产业集群

我国是全球最大的铝材生产国和消费国，具有广阔市场空间。但新型铝合金材料及其加工技术却较为落后，产品质量稳定性及综合成本等与国际先进水平相比差距较大，产品同质化问题突出，低端产品产能严重过剩；而高端新型铝材产品却供给不足，90%的高性能铝材依赖进口，基本被美国铝业公司、加拿大铝业公司、德国克鲁斯铝业公司和日本轻金属公司所垄断。

因此发展铝深加工产业，加大高性能、高科技含量铝合金产品供给，实施进口替代，具有广阔市场空间。

中铝东南沿海铝精深加工基地是产业园首批入园项目，于 2016 年 9 月 1 日正式奠基启动建设，2017 年 12 月 31 日实现冷轧、精整整条生产线投入试运行，2018 年 3 月第一批次 23 吨合格 CTP 版基卷材下线。经检测产品各项质量指标达到用户标准，标志着铝精深加工基地项目进入了产出阶段。产业园应以现有的中铝东南沿海铝精深加工基地为龙头，以科技创新驱动产业升级，加快推进高性能、高附加值、节能环保的铝合金下游产业和深加工项目向产业园集中，打造高附加值的铝精深加工产业集聚地。近期以生产的金属包装用铝（罐体、罐盖拉环料）、中高端印刷用铝、3C 电子用铝、家电用铝合金带材为主。今后应逐步向轻质、高强、大规格、耐高温、耐腐蚀为产品发展方向，实施进口替代战略，重点发展高性能铝合金及其深加工产品和工艺。主要是汽车轻量化铝合金板、高端电子功能性材料、高铁列车挤压铝型材、航空航天用铝合金中厚板、高性能铝合金半固态坯料及零件、涡轮发动机压叶轮材料、铝锂合金、深冷设备用铝合金板材、货运列车用大型铝材、可焊铝合金薄板、超高纯铝、高压阳极铝箔及深加工等项目等，建设具有全球竞争力的铝深加工产业集群。

2. 立足现有产业基础，发展高技术、高附加值的电子功能性材料

电子材料是指在电子技术和微电子技术中使用的材料。电子材料是现代电子工业和科学技术发展的物质基础，同时又是科技领域中技术密集型学科。它涉及到电子技术、物理化学、固体物理学和工艺基础等多学科知识。根据材料的化学性质，可以分为金属电子材料，电子陶瓷，高分子电子、玻璃电介质、云母、气体绝缘介质材料，电感器、绝缘材料、磁性材料、电子五金件、电工陶瓷材料、屏蔽材料、压电晶体材料、电子精细化工材料、电子轻建纺材料、电子锡焊料材料、PCB 制作材料以及其它电子材料等。根据产业园区位特点和现有产业基础，围绕福州、厦门等周边城市电子信息产业配套需要，建议重点鼓励中铝集团延伸产业链，发展高端金属电子材料。同时积极引进行业龙头企业，与省内外相关科研机构、高等院校联合攻关，大力发展半导体材料等，逐步将产业园建设成高端电子功能性材料的科研成果应用研究和产业化基地。

第二节 智能制造与智能服务基地

1. 智能制造。智能制造是实施《中国制造 2025》发展战略的主攻方向，成为经济增长新引擎，发展智能制造可以获得各级政府政策支持和资金支持。从机械化、电气化、自动化到智能化，是当今世界经济结构转型升级方向，也是由中国制造向中国创造转型的必然趋势，客观

需要大量智能装备和智能终端产品，智能制造成长性高，市场空间大。积极引进智能制造龙头企业，着重瞄准智能装备、物联网基础设施、终端智能设备等主要产业领域，开展精准招商。当前产业园招商引资重点为以下几种核心产品：

工业机器人。工业机器人生产效率高、使用成本相对较低，市场需求量大、综合技术含量高、产业关联带动效应强，是智能制造中最具标志性项目。如熟练电焊工月工资 5000 元，年薪 7.5 万元，而焊接机器人每年折旧加维护费用仅 5 万元，工作效率可以抵上三个熟练焊工，其使用成本仅为人工成本的 22%。根据《福建省实施“中国制造 2025”行动计划要求》到 2020 年福建累计实施“机器换工”10000 台（套）以上。为此建议将发展工业机器人作为建设智能制造和智能服务基地的突破口之一，大力加大精准招商力度。

产业园重点引进：高性能多关节伺服控制器；机器人用位置、力矩、触觉传感器；6-500kg 级系列化点焊、弧焊、激光及复合焊接机器人；关节型喷涂机器人；切割、打磨抛光、钻孔攻丝、铣削加工机器人；缝制机械、家用等专用机器人；精密及重载装配机器人；六轴关节型、平面关节（SCARA）型搬运机器人；在线测量及质量监控机器人；洁净及防爆环境特种工业机器人；具备人机协调、自然交互、自主学习功能的新一代工业机器人。

当前对全球机器人技术的发展最有影响的国家是美国和日本。美国在工业机器人技术的综合研究水平上仍处于领先地位，而日本生产的工业机器人在数量、种类方面则居世界首位。国内外比较知名工业机器人企业主要有：美国的 Adept Technology、American Robot；日本的发那科、爱普生；德国的 KUKA、徠斯、斯图加；韩国的现代重工、斗星、Robostar；以及国内中科院新松、芜湖埃夫特、广州数控、上海新时达、东莞拓野机器人等，都可作为招商引资的首选对象。

智能传感与智能检测装备。是指具有信息采集、信息处理、信息交换、信息存储功能的多元件集成电路，是集成传感芯片、通信芯片、微处理器、驱动程序、软件算法等于一体的系统级产品，是决定未来信息技术产业发展的核心与基础之一。传感与智能检测装备应用领域十分广泛，渗透到工业生产、宇宙开发、海洋探测、环境保护、资源调查、医学诊断、生物工程、甚至文物保护等等诸多领域。顺应物联网、云计算、大数据、人工智能的崛起，智能传感与智能检测已经成为发达国家和跨国企业布局的战略高地。根据有关预测，2019 年我国智能传感器市场规模将达到 960 亿元，其中 73% 以上需要从国外进口，发展智能传感与检测装备有极大市场空间。

智能传感装备重点引进：高性能光纤传感器、微机电系统（MEMS）传感器、多传感器元件芯片集成的 MCO 芯片、视觉传感器及智能测量仪表、电子标签、条码等采集系统装备；分散式控制系统（DCS）、可编程逻辑控制器（PLC）、数据采集系统（SCADA）、高性能高可靠嵌入式

控制系统装备；高端调速装置、伺服系统、液压与气动系统等传动系统装备。**智能检测装备**重点引进：数字化非接触精密测量、在线无损检测系统装备；可视化柔性装配装备；激光跟踪测量、柔性可重构工装的对接与装配装备；智能化高效率强度及疲劳寿命测试与分析装备；设备全生命周期**健康检测诊断**装备；基于大数据的在线故障诊断与分析装备。

可穿戴智能设备。智能穿戴设备是应用穿戴式技术对日常穿戴进行智能化设计、开发出可以穿戴的设备的总称，如智能手表、智能手环、智能眼镜、智能服饰等。穿戴式智能设备时代的来临意味着人的智能化延伸，通过这些设备，人可以更好的感知外部与自身的信息，能够在计算机、网络甚至其它人的辅助下更为高效率的处理信息，能够实现更为无缝的交流。到2016年，全球穿戴式智能设备市场的规模达到60亿美元，预计今后几年每年增速将达到20%以上。为了占据有利的领先地位，世界知名公司已纷纷率先进入这个领域。特别是随着中国老年化社会加速到来，中国健康养老可穿戴智能设备的市场空间更为广阔，这方面应作为产业园引进重点。

智能物流与仓储装备。智能物流就是利用条形码、射频识别技术、传感器、全球定位系统等先进的物联网技术通过信息处理和网络通信技术平台广泛应用于物流业运输、仓储、配送、包装、装卸等基本活动环节，实现货物运输仓储过程的自动化和智能化。智能物流不仅是发展现代化交通运输的基础条件，也是企业提高生产效率、订单交付能力、库存周转、实施柔性化制造的重要支撑，具有广阔的应用前景，预计在2020年全国市场规模将超过1000亿元。

产业园重点引进：轻型高速堆垛机；超高超重型堆垛机；高速智能分拣机；智能多层穿梭车；智能化高密度存储穿梭板；高速托盘输送机；高参数自动化立体仓库；高速大容量输送与分拣成套装备、车间物流智能化成套装备等。

表 3 智能制造及其重点产业选择

	智能装备	智能终端设备	智能物流仓储装备	物联网设备	产业智能化改造
重点推荐	工业机器人	智能可穿戴设备、智能安防设备	智能分拣机、智能穿梭车、智能托盘输送机、智能堆垛机等	智能传感与智能检测装备	发展服务型智能制造,为区域产业智能化改造提供整体解决方案
主要理由	生产效率高、市场需求量大、综合技术含量高、产业关联带动效应强,是智能制造中最具发展潜力标志性项目	远程居家养老、远程医疗、安防市场潜力巨大,发展可穿戴智能设备、智能安防设备等大有可为	现代物流业快速发展,加上传统物流业智能化、自动化改造,对智能物流仓储装备有着巨大市场需求。	应用领域十分广泛,市场空间巨大	产业智能化改造市场空间巨大,同时可以促进我省传统产业转型升级,有利于获得各级政府支持

2. 智能化改造服务基地。《中国制造 2025》一个重要任务就是，全面启动传统制造业智能化改造，开展离散型智能制造、流程型智能制造、网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维服务等智能制造新模式的试点示范，形成具有信息深度自感知、智慧优化自决策、精准控制自执行等特征的智能制造系统。按照《中国制造 2025》要求，有条件、有基础的行业实现试点示范并推广应用，建成一批智能车间/工厂，试点示范项目运营成本降低 30%、产品生产周期缩短 30%、不良品率降低 30%。我省为轻型化工业省份，在全部经济结构中传统产业占据较大比重，企业智能化改造任务繁重。依托重点领域智能工厂、数字化车间的建设以及传统制造业智能转型机会，大力发展智能制造和智能服务，将有力推动传统产业智能化改造，促进全省经济创新发展、转型升级。

产业园应重点引进服务型智能制造龙头企业，延长企业价值链，为企业智能化改造提供设计、制造、采购、安装、软件升级以及售后服务等整体解决方案，更好地服务于全省和周边地区传统产业智能化改造。要通过拓展智能制造应用市场，以市场引项目，吸引更多智能装备和物联网设备制造企业入驻，逐步形成智能和智能服务产业集群。

根据《福建省实施〈中国制造 2025〉行动计划》要求，到 2020 年，全省建成若干个具有较大规模的智能装备制造产业基地；到 2025 年，智能装备制造产业基地规模和竞争力达到国内领先水平，形成较为完整的智能装备产业体系。产业园应抓住这个机遇，加强与福建省智能制造发展促进会联络，积极向市工信委和省工信委提出申请，以省、市共建方式，在产业园设立《福建省产业智能化改造服务型制造基地》，争取更多省、市智能装备和物联网设备制造项目在产业园落地，使得更多传统产业智能化改造试点示范项目向产业园倾斜。争取到 2025 年将产业园建成我省乃至周边地区具有较大规模和技术实力的智能制造和智能服务的产业基地。

第三节 临海机械装备制造基地

1. 新能源汽车。重点发展新能源智能汽车。汽车未来四大发展趋势是电动化、智能化、网络化和轻型化。新能源智能汽正是集汽车动力电池与人工智能、自动控制等技术于一体的高新技术综合体。发展新能源智能汽车，既有利于节能减排和环境保护，又有利于提高汽车的安全性、舒适性，提供优良的人车交互界面，已成为汽车工业增长的新方向，具有极大市场空间。从电动化切入到智能化，发展新能源智能汽车，是当今世界汽车产业发展新趋势，同时又与青口汽车产业形成错位发展、差异化竞争态势。当前产业园发展新能源智能汽车具有一定产业基础和区域品牌效应。一是建于产业园内的中国铝业深加工基地，可以为发展汽车工业提供轻量化铝合金板；二是建于福清的福耀集团，是世界最大的汽车玻璃供应商，全球汽车玻璃市场占

有率为 20%以上；三是建于福建宁德的时代新能源是中国第一、世界第二的汽车动力能源供应商。目前宁德已引进上海汽车集团投资，生产新能源汽车，年产 30 万量。

产业园发展新能源智能汽车有两种路径：一是整车制造。可以通过引进我国新能源智能汽车龙头企业，大力整合中国铝业、福耀玻璃、时代新能源的优势资源，充分利用其在全国和世界汽车行业知名度，实现产业园新能源智能汽车突破与发展；二是新能源智能汽车关键零部件制造。主动加入宁德、莆田新能源汽车供应链，重点发展驱动电机、控制器、电控系统、车用感应器、氢气循环泵、空压机等零部件，汽车行车记录仪、智能导航终端以及增强环境感知部件及集成、专用芯片、算法及决策系统等。在汽车传感器等领域上形成一批具有自主知识产权、有自主品牌、有一定市场份额的车联网产品。

2. 临海装备制造。是指以开发海洋资源、监测海洋环境为目的的机械装备和仪器仪表总称。临海装备产业具有高技术、高产出、高附加值、产业辐射能力强的特点，是战略性新兴产业的重要组成部分，也是高端装备制造业的重要方向。产业园位于福清市东南部、兴化湾北岸区域，距离江阴港仅 8 公里。临海是产业园最大区位优势，具备发展临海装备制造区位条件。根据产业园现有的港口条件及其市场需求情况，当前引进重点是：**海水淡化与综合利用装备。**以创建海水淡化与利用装备产业链为主线，形成海水利用技术、装备产业化体系，推动形成以海水综合利用技术为核心的产业集群，建设海水综合利用装备制造产业科研成果转化基地。在海水淡化方面，突破大规模海水淡化工程技术，重点发展反渗透海水淡化膜和膜组器等元件、高压泵、能量回收器等关键技术装备的制造生产，建立示范工程；发展海水淡化专用分离设备（分离、过滤、净化、蒸馏等）制造，海水淡化自动控制系统装置制造。在海水利用方面，突破海水循环冷却和大生活用海水等成套技术，重点发展海水循环冷却塔及配套热交换器等技术装备制造及产业化集成，形成海水直接利用成套技术与装备制造能力；发展海水处理专用设备制造（海水直接利用所用的离心机、固液分离机等），海水直接利用专用泵及管道设备制造。**核电装备与核电服务。**以福清核电、福鼎核电和漳州核电为重点服务对象，面向全国核电企业，发挥后发优势，重点引进“三维”项目，以增强自主创新能力为核心，以创建核电装备产业链为目标，引领提升产业园核电装备制造竞争力，推动形成核电辅助装备制造产业集群，并逐步过渡到核电核心装备的制造；培育装备技术研发、工程设计、维修检测、教育培训、核技术应用等核电关联产业，形成核电技术及产业服务体系，建成国内重要的核电设备制造基地和核电服务基地。近期重点发展核电相关配套设备制造项目，研发生产核电管段及锻件、电站附属设备等关键核心产品。主要发展：核岛循环冷却核心装置制造、核电数字化智能化 I&C 系统制造、核电 HVAC 设备（通风空调系统）制造、核电主设备关键原材的铸锻件制造；核级阀门制造、

核级泵制造、核电非标设备制造、核电仪控系统制造、核电传感器制造以及核电厂变压器制造、电源设备制造等。中远期发展核岛和常规岛装备制造。

3. 精密仪器仪表。重点引进高灵敏度、高适应性、高可靠性的智能仪器仪表，以及高精度光学仪器、生态环境仪器、高端实验室仪器等，发展智能化仪器仪表的基础共性技术和关键核心技术，自主研发一批高性能、高可靠性、高安全性、低功耗、低成本的中高端新产品，以及相应的嵌入式软件、芯片及系统。

第四节 海洋生物产业基地

充分发挥产业园临海优势，拓展海洋生物资源新领域、促进生物工艺和产品在更广泛领域替代应用，以新的发展模式助力生物能源大规模应用，培育高品质专业化生物服务新业态。重点引进海洋创新药物和现代海洋中药产品，推动试剂原料和中间体产业化，加强海洋生物酶制剂的研发利用，以及海洋生物保健品、功能性食品与化妆品的研发制造。加强榕台产业对接，加强与高校科研部门的产学研合作，打造海洋生物医药食品产业集群和科技成果的孵化区。

1. 海洋生物药物。重点开发生产海洋生物毒素和海洋微生物高特异活性物质等海洋生物药源的海洋新药；开发生产海洋寡糖、小分子药物、海洋中药等海洋新药；开展海洋药源、药食同源生物的规模化生产。

2. 海洋新材料。利用现代生物工程、生物化工及发酵工程等生物技术，通过海洋生物制品产业化关键技术的集成，发展海洋生物来源的医学组织工程材料，新型功能纺织材料、药用辅料、生物纤维材料、生物分离材料、生物环境材料、生物防腐材料等海洋生物功能材料。发展海洋微生物制剂、海洋渔用疫苗、饲料添加剂、高效生物肥料、海洋生物基因工程制品，以及新型海洋生物源化妆品等。

3. 海洋功能食品。重点开发以海洋胶原肽钙、海洋生物源降压肽、海洋生物源抗氧化肽、特殊氨基酸、海洋脂类及其衍生物、壳聚糖及海洋生物糖类衍生物等为主要成分的海洋绿色安全的健康食品和功能食品。加强食品行业与台湾同行业在研发、包装等方面的合作交流，推进榕台在绿色食品、农副产品深加工和水产品深加工等方面进行深度合作。

4. 海洋生物酶制剂。强化源头创新，利用海洋生物酶制剂产业关键技术，提高海洋生物酶制剂产品的质量和水平，药物酶、工具酶、工业用酶、饲料用酶等海洋特色酶制剂产品，微生物制剂，形成一批具有知识产权的现代海洋生物酶制剂产品。

第五节 军民融合发展基地、城区产业转移升级承接基地

福州是全省制造业的重要基地，2017年全市工业增加值 2270.92 亿元，占全省工业增加值比重为 17.3%。福州工业门类较为齐全，总量规模、技术水平、结构效益等处在全省领先

水平，近几年工业增速始终处于我国东南沿海省会城市前列。培育形成了电子信息、机械制造、纺织化纤、轻工食品、冶金建材、石油化工、生物医药、新材料及新能源等八个产业集群，其中纺织化纤产值超 2000 亿元，轻工食品、机械制造、冶金建材、电子信息等 4 个产业集群产值超千亿元。目前福州每年要生产全球 48%的液晶显示器，全国 60%的经编产品、36%的汽车玻璃、20%的手机电池等。但是近几年福州市工业发展也面临诸多挑战：一是劳动力成本不断上升，目前制造业职工年平均薪酬已达 7 万多元，年均增长 10%以上。二是工业用地供需失衡，截至 2015 年底，福州市重点工业园区已核准面积 298.5 平方公里，已开发 194.4 平方公里，只剩 104.1 平方公里开发空间。而中心城区的工业用地资源更是开发殆尽。三是环境约束日益加强。随着福州市被国家列为生态文明先行示范区，对环境保护工作提出了更高的要求，不断强化的环境保护措施和高标准环保指标严格检测，将对福州工业发展产生强大的环境约束。福州城区及其沿海工业发达县市的制造业面临向外转移压力。产业园应抓住这个契机，充分利用其区位优势、土地资源优势和政策优势，积极承接福州城区及其工业发达地区产业转移，成为福州是产业转移升级重要基地。

1.承接传统产业改造升级基地。改造提升纺织化纤、冶金建材、轻工食品等传统产业，形成 1 个 3000 亿元以上、2 个 2000 亿元以上、2 个 1000 亿元以上的产业集群，是福州市“十三五”期间产业转型升级的重要任务。根据园区现有产业基础和产业规划，产业园重点承接冶金和食品产业。转入的冶金产业要尽量与中铝项目对接，形成上下游供应链或相关配套企业集聚，培育具有区域竞争力的铝深加工产业集群。转入的食品产业重点为海洋功能性食品和绿色安全食品，积极培育打造绿色食品的区域品牌。承接传统产业转移不能搞“原厂搬迁”、“古董复制”，企业搬迁要与企业改造升级相结合，要符合园区环保标准，不符合环保标准实行一票否决。

2.承接高技术产业分拆转移基地。“十二五”以来福州市高技术产业发展较快，2015 年新一代信息技术、智能制造、物联网、节能环保装备、生物制药等战略性新兴产业增加值已达到 422 亿元，占规模以上工业增加值 22%。其中不少地处福州中心城区、处于扩张期的高技术企业，由于受到种种条件限制，急需将制造基地向外迁移。产业园应抓住这种机会，积极承接高技术产业分拆转移，形成管理、研发、营销在福州中心城区，制造环节在产业园产业链垂直分工关系，充分发挥产业园与福州中心城区的比较优势。

3.军民融合发展基地。军民融合本质是军事工业与民用工业资源的合理配置和充分利用，包括“军转民”、“民参军”两个方面。“军转民”是指军工技术（非核心、非军事保密技术）转移到民营企业，促进企业转型升级；“民参军”是指民营企业在获得认证后取得为军工

企业配套的机会。产业园在这两个方面都是大有可为的。

一是以中铝东南基地为依托，积极推进“民参军”进程。铝合金一直是军事工业中应用最广泛的金属结构材料，武器轻量化首选的轻质结构材料。铝合金具有密度低、强度高、加工性能好等特点，作为结构材料，因其加工性能优良，可制成各种截面的型材、管材、高筋板材等，以充分发挥材料的潜力，提高构件刚、强度。铝合金在航空工业中主要用于制造飞机的蒙皮、隔框、长梁和珩条等；在航天工业中，铝合金是运载火箭和宇宙飞行器结构件的重要材料；在兵器领域，铝合金已成功地用于步兵战车和装甲运输车上。积极推进中铝东南基地瞄准在军工中应用领域，加强高温合金、钛合金等新产品开发和军工配套认证，深化“民参军”进程，拓展企业市场空间。

二是以军工央企为重点，促进“军转民”项目落地落实。以军工央企为重点，以智能制造、临海装备制造、高分卫星应用为产业主攻方向，实施招商引资与承接“军转民”技术有机结合，力争近期内“军转民”项目有实质性突破。同时积极向中共福建省委军民融合发展委员会做好申报工作，争取授牌产业园成为福建省军民融合发展基地。

4. 与福州中心城区共建“飞地经济”。建议由福州市经信委牵头，推动产业园管委会与鼓楼、台江、马尾等福州中心城区共建“飞地经济”，打破行政管辖关系，把福州中心城区招入的资金和项目放到产业园区，通过税收分配、政绩考核等一系列科学的利益机制，扩大产业园与福州中心城区的合作广度和深度，从而实现互利共赢。

第五章 空间布局

第一节 总体空间构架

坚持创新引领、优势互补、产业集聚、产城联动，充分发挥产业园优势、资源禀赋、发展潜力和环境承载力等有利条件，从技术链、价值链和产业链出发，高起点高标准跨越式推进产业园开放开发，着力培育新兴产业，改造提升传统产业，着力构建“一核四片区”的总体空间架构，形成分工明确、重点突出、联动发展的生态型、智能型、高端化的现代产业园。

“一核”为产业综合体核心区。主要布局行政办公、金融服务、研发中心、科技孵化器、商业购物、景观休憩、文体娱乐、配套居住、公共服务等。位于产业园西部，规划建设总用地面积 1268 亩。新城区采用弹性发展的空间模块和内外一体的功能结构，分期开发、分区实施，满足产业园生产、生活、生态需要，并为未来发展预留足够空间。

近期规划总占地面积约 495 亩，根据当前产业入驻情况，一期主要承担铝精深加工研发、中试配套的功能，并为远期发展临海装备、智能制造、海洋生物等相关企业的生产、办公、科

研、生活等提供平台。

中远期规划总用地面积为 773 亩，主要规划行政办公、医院、中小学、幼儿园、酒店、超市、住宅等配套服务业。同时结合华侨城安置房建设，发挥大型水系绿化景观优势，结合各产业人群收入结构和不同需求，营造出多层次、高品质的生活空间，打造立足江阴湾，辐射龙高半岛，对接平潭综合实验区的新城。

“四片区”为临海机械装备制造片区、智能制造与智能服务片区、海洋生物产业片区、铝精深加工与电子功能性材料片区。“四片区”是产业园产业发展主要载体。按照总体规划的用地空间分配方案，产业园建设用地共计30691.5亩,其中产业建设用地为13702亩，占全部建设用地总面积的44.6%；其他建设用地16989.5亩，占全部建设用地总面积的55.4%。具体分配见下表：

表4： 产业园建设用地分配一览表(单位:亩)

	建设用地总面积	产业用地	产业综合体	其他建设用地
面积	30691.5	13702 其中备用地：2519亩	1268	15721.5
%	100%	44.6%	4.1%	51.3%

第二节 主要产业片区空间布局

按照产业园发展目标、空间构架与空间分配情况，产业空间布局主要由“四片区”承担，即临海装备制造片区、智能制造与智能服务片区、海洋生物产业片区、铝精深加工产业与高端电子功能材料制造片区，共计用地面积为13702亩。

一、铝深加工与高端电子功能性材料制造片区。该片区处于产业园中部地带，规划面积2782亩，占产业用地比重20.3%，其中铝深加工产业组团规划面积约2000亩，高端电子功能性材料生产组团规划面积782亩。

二、临海机械装备制造片区。该片区位于产业园南部地带，在江镜农场区域内，规划面积4220亩，占全部产业用地的30.8%。共有三个组团：一是新能源智能汽车组团，位于产业园中南部，为当前招商引资重点项目，规划面积2344亩，占产业用地比重为17.1%。二是临海装备组团，该组团包括核电装备和海水淡化与综合利用装备，位于产业园东南部地带，规划面积1041亩，占产业用地比重为7.6%。三是仪器仪表组团，位于产业园东南部滨海地带，规划面积834亩，占产业用地比重为6.1%。

三、智能制造片区。规划面积共计6525亩，包括三个产业组团。二是智能装备组团，重点发展工业机器人、精密机械制造及相关研发机构，建议重点瞄准德国的KUKA、徕斯、斯图加等

著名机器人制造商，启动项目为工业机器人，推进《中国制造2025》与德国工业4.0对接。三是智能服务组团，重点引进服务型智能制造商，将产业园建设成区域性产业智能改造与智能服务的重要基地，为福建及其周边地区产业智能化改造提供整体解决方案。智能装备和智能服务组团规划面积共计4181亩，占产业用地面积30.5%。智能制造与智能服务组团产业用地，可根据项目引进情况，进行适度调整。

四、海洋生物产业。位于产业园东北部，用地面积2519亩，占全部产业用地的18.4%，为产业备用地，重点发展海洋生物药物、海洋生物制品、海洋功能食品和海洋生物酶制剂等。

在上述产业用地规划中，各片区之间用地面积具有一定弹性，可根据招商引资具体情况，经有关部门审批后予以适度调整，但在总量上应严守红线，不能随意突破。产业园承接福州中心城区的转入产业，根据产业性质安排在相关产业组团，不再另行安排用地规划。

表5：产业园工业用地分配一览表(单位:亩)

	总计	机械装备			智能装备和 智能服务	海洋生物 (备用地)	铝深加工与 电子功能材料
		新能源汽车	临海装备	仪器仪表			
面积	13702	2344	1041	834	4181	2519	2782
%	100	17.1	7.6	6.1	30.5	18.4	20.3

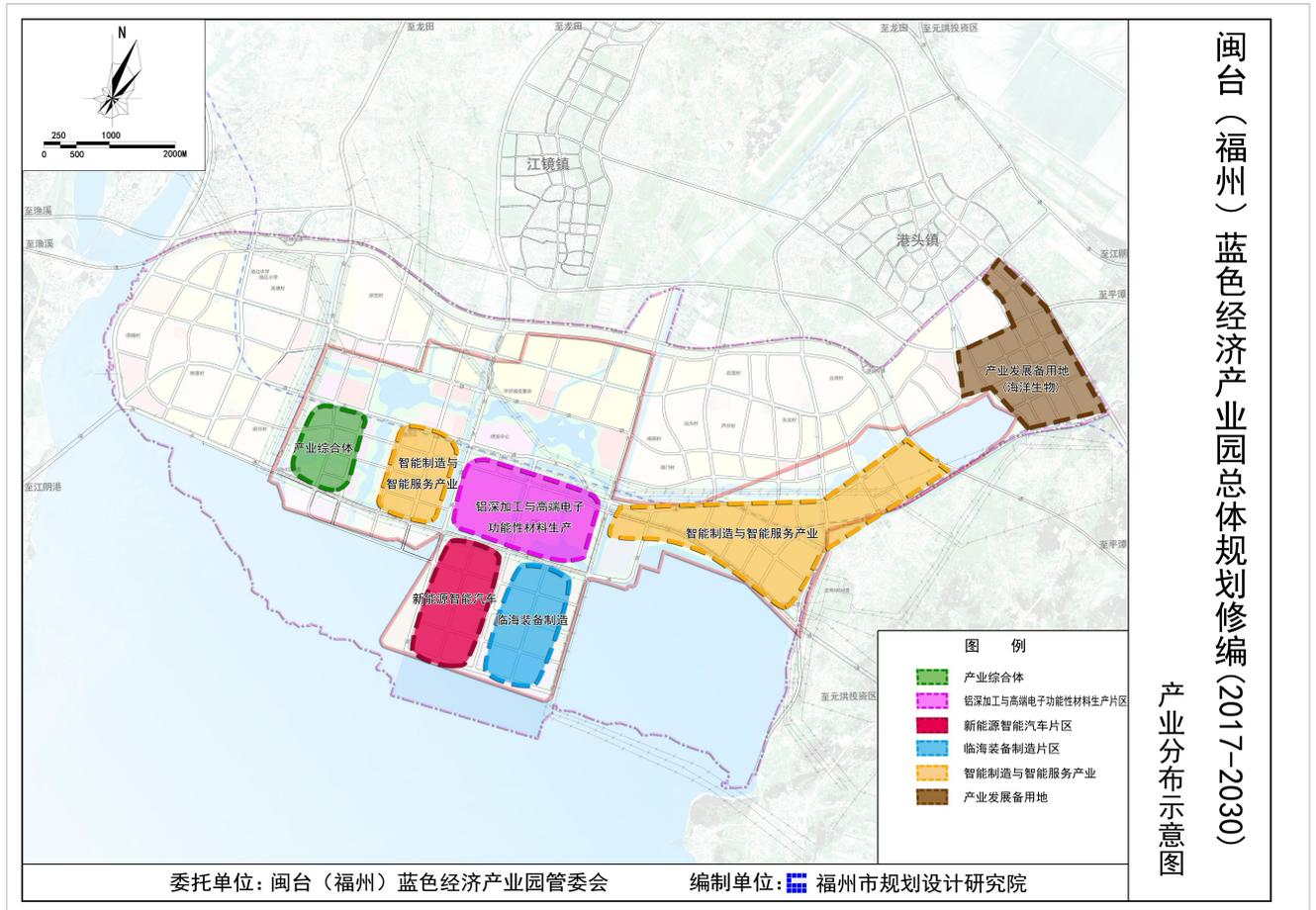


图8：产业园主要产业空间布局

第六章 对外开放与区域合作

大力实施开放带动、区域联动的发展战略，体现“一带一路”的核心区功能，主动融入国、省对外开放和区域发展的新格局，体现海上福州战略，争当海上丝绸之路核心区海洋经济合作的桥头堡，努力打造海上丝绸之路核心区对外开放合作的新高地，成为一个高度对外开放的战略新兴产业园。

第一节 加强与国内海洋经济区产业合作

一、深化与我国海洋经济圈产业合作

按照全国海洋主体功能区规划，当前我国划分为北部、东部和南部三大海洋经济圈：北部海洋经济圈由辽东半岛、渤海湾和山东半岛沿岸及海域组成；东部海洋经济圈由江苏、上海、浙江沿岸及海域组成；南部海洋经济圈由福建、珠江口及其两翼、北部湾、海南岛沿岸及海域组成。上述三大海洋经济圈是我国对外开放的重要平台，是参与经济全球化的重要区域，是具

有全球影响力的先进制造业基地和现代服务业基地。产业园既是我国南部海洋经济圈重要组成部分，也是连接南部海洋经济圈与东、北部海洋经济圈的中介环节，具有参与海洋经济圈产业合作的区位优势和资源优势。

以北部海洋经济圈的天津、青岛，东部海洋经济圈的上海、南京、杭州，南部海洋经济圈的广州、深圳为重点区域，以海洋装备、智能制造、海洋生物、高端电子材料为重点产业，加大招商引资力度。注重驻点招商，可在上述海洋经济圈关键地区，派出招商代表，常年联络跟踪，实行驻点招商；注重精准招商，重点是大型跨国公司以及国内外细分市场龙头企业、独角兽企业；注重中介招商，加强与研发机构、中介机构、行业协会、投资基金，以及律师事务所、会计事务所等联系合作，通过中介机构穿针引线，招商引资。

二、加强与我省海洋经济区的产业合作

根据我省沿海海洋经济区的不同产业结构和产业比较优势，确定产业引进和产业合作重点：福州地区以电子功能性材料和智能服务为主、厦门地区以海洋生物和海洋装备为主、泉州地区以智能制造为主、宁德、莆田地区以新能源智能汽车零部件制造为主。可联合上述城市组织承办海洋经济文化博览会和蓝色经济高峰论坛等会节活动，提升产业园的对外影响力和投资吸引力。利用“十三五”期间福州市“加快推进福州市区与闽侯县、罗源县、长乐市、连江县、福清市的一体化发展机会，做大做强海洋新兴产业和现代海洋服务业，推动临港产业集聚发展、优化发展”的机遇，主动加强与福州市区和周边市县在海洋产业上的协作和分工。

三、积极承接平潭综合实验区的政策辐射

充分发挥产业园临近平潭综合实验区的区位优势，加快与平潭综合实验区联动发展，实施岛内外一体化发展战略，成为平潭实验区的延伸产业园、扩展产业园、腹地产业园，承接国家赋予平潭综合实验区政策的辐射与带动，争取在通关模式、财政政策、税收政策、投资准入、金融保险、对台合作、土地配套等7个方面享受或部分享受平潭优惠政策。利用平潭全岛电子围网功能，简化产业园货物流转和税收缴纳程序。

利用专业产业园的优势，接受国家海岛研究中心的辐射，争取在产业园与国家海岛研究中心共同设立管理培训学校、实训基地、科研基地，为两地的开发建设共同提供智力支持和人才保障，达到互惠互利的社会效益。

第二节 推进榕台深度合作，打造产业合作新引擎

一、搭建榕台合作平台

巧搭互联互通平台。福州长乐机场已开通了台北松山、桃园、台中、高雄 4 条常态化空中航线，平潭至台北、台中 2 条高速客滚船直航航线开通运营良好。要充分发挥蓝园邻近长乐机场和平潭澳前镇码头的优势，借助长乐与台湾空中通航和平潭与台湾海上直航的平台，打造园区与台湾互联互通的空海平台。在投资物流方面，园区可以牵线本地企业与台湾、长乐、平潭共同建立合资公司来开展相关物流业务，也可以和平潭、长乐等重要港口共同设立仓储、运输平台，为园区与台湾的深度合作创造条件。

构筑对台交流交往平台。积极参与海峡论坛、9.8 经贸洽谈会、台交会等涉台盛会，加强与台湾企业、同业公会、台胞联谊会、闽台民间交流协会、各地同乡会、智库等的交往和联系，主动邀请这些组织派员到蓝园实地考察交流，打通和扩大榕台产业间的人脉、商脉、财脉，建立常态化联系联络机制，及时收集分析台商的第一手投资意向，为进一步招商引资和产业合作奠定基础。园区可牵线本地企业或教育机构与台湾海洋大学等科技类大学，在两地人才培养等方面开展深度合作。鼓励和协助园区内企业积极与台湾企业进行经贸往来和人文交流。

二、深化榕台产业合作

加强与台湾细分领域龙头企业、重点企业和中小创新型企业的沟通联系，推进榕台产业深度融合和集聚发展。借助台湾先进的制造技术，积极推进产业园与台湾在临海装备、海洋生物制造、海洋新材料、智能制造、铝精深加工等产业的交流合作，建设榕台制造业合作基地，将产业园打造为榕台高端制造业融合发展平台，台湾智能制造高端设备等进入大陆市场的窗口和“桥头堡”。重点吸引全球第三大工具机制造集团台湾友嘉精密机械、台湾工具机行业内的“劳斯莱斯”台湾百德机械、全球线性传动领导品牌台湾上银科技入驻，带动上下游企业群体迁移，争取具有集群特征的较为完整的台湾智能制造全产业链服务模块落地。

加快“双创”园区建设。按照“政府引导、市场运作、聚合发展”原则，加快创新创业园区建设，重点引进具有成熟创业创新运作经验的两岸企业来蓝园共同打造台湾青年创业基地，吸引台湾青年就业创业，同时聘请闽台双方有丰富经验的创业导师，免费提供创业场所，为台湾人才创业创新提供项目孵化、成果转化、实践指导等综合性服务。近期内争取获得福州市台湾青年创业基地授牌，之后争取列入国台办“海峡两岸青年创业基地”授牌。

第三节 加强国际合作，创建中外智能制造合作产业园

在平等合作和互利共赢的原则下，积极推进园区与“一带一路”沿线国家和地区海洋产业合作，重点瞄准欧美和日本先进制造业特别是智能制造，重点是德国，将“中国制造 2025”与“德国工业 4.0”对接。建议在产业园划出一定面积土地，以“园中园”方式，创建国际化、智能化、绿色化的中德智能制造合作产业园。着重引进以德国企业为主的具有核心技术和自主

品牌智能制造与智能服务的龙头企业。在重视世界 500 强企业的同时，要更多关注中小企业，特别是细分领域的“独角兽”。可建议福州市政府积极争取加入中德工业城市联盟，和德国有意向合作的城市加强沟通联系，建立双方政府部门的工作对接机制、合作机制，定期或不定期对产业园建设的重大问题协调，并在政策层面提供支持。管委会要加强与德国工商总会、德国机械设备制造业联合会及其它重点行业协会密切联系，争取在产业园共建或招商引资等方面开展合作。积极鼓励省内外有实力的企业与国外细分领域龙头企业合作参与合作产业园建设。引进德国二元制职业教育模式，依托福州大学、福建工程学院等工科类大学，与德国知名工学院联合举办“中德合作大学福州学院”，并与德国知名应用科技大学开展交换生、联合培养等中外合作办学项目。

在与德国开展智能制造产业合作的同时，加强与日本、美国、韩国等制造业强国合作，打造我省一流智能制造创新平台，争取创建中日智能制造合作产业园。近年来，日本方面对与中国特别是福建产业合作的意愿日趋强烈：日本原财务官山崎达雄在 2017 年 12 月在第十三届北京-东京论坛（北京）的分论坛上表示，希望中日可以在人工智能机器人、医疗、养老和康复这些领域加强合作。同月在福建举行的“中日执政党交流机制会议”上，双方一致通过的《中日执政党交流机制第七次会议共同倡议》提出表示愿在“一带一路”倡议基础上，用好福建省作为海上丝绸之路的起点，以及海陆丝绸之路的重要连接点的优势，积极探讨两国具体合作项目。2018 年 1 月日本自民党干事长二阶俊博、公明党干事长井上义久向日本首相安倍晋三提出“希望将福建省打造为‘一带一路’中日合作的模范地区”的建议。蓝园要紧紧抓住这一契机，争取以创建合作产业园的方式，在人工智能机器人方面实现新突破。

专栏 4 中德工业城市联盟

中德工业城市联盟成立于 2016 年 4 月，是由中、德两国重要工业城市联合发起和建立起的国际合作平台，联盟由秘书处和德国联络处负责日常事务，并下设若干个专业委员会负责中德城市间具体产业及主题的交流项目，秘书处设在佛山中德工业服务区，德国联络处位于柏林和杜塞尔多夫。截止至 2017 年 7 月，联盟共有成员城市 34 家（其中正式成员 27 家，观察员 7 家）。中国商务部投资促进事务局、德国联邦外贸与投资署联合出任联盟指导单位；中国电子信息产业发展研究院（赛迪集团）、德国北威州投资促进署联合出任联盟顾问单位。联盟围绕“中国制造 2025”与“德国工业 4.0”的战略对接，坚持“开放创新、平等协商、资源整合、互惠共赢”原则，以服务于中德工业城市间互补发展、创新融合为使命，积极推动和服务中德成员城市间的经贸往来、企业兼并购与技术合作，力促两国在技术、市场、资本的有效对接，实现各联盟城市的协同发展。联盟还成立了智能制造合作专业委员会，是在中德工业城市联盟的指导下，由深圳市宝安中德（欧）产业发展合作联盟发起成立并承接运营的专业化服务机构，该委员会将积极整合各类智能制造领域资源，服务覆盖联盟各城市及相关类型企业，以推动各生产制造业向智能制造转型升级为目的，促进联盟城市企业在智能制造领域的合作与发展。智能制造专业委员会将面向各联盟城市吸收企业会员，在专业委员会秘书处的统一安排下，提供专业化服务。

第七章 基础设施与信息化建设

第一节 基础设施

采用总体规划与分期建设相结合原则，根据产业园的总体发展目标要求，采用分阶段施工建设方式，因地制宜、适度超前地配套建设交通、电力通信、给排水、通讯电信等基础设施，实行滚动开发并逐步完善，尽快让园区“立起来、唱起来、亮起来”，为产业园的长远发展提供强有力的保障和支撑。

一、交通设施建设

加快建设连接江阴港、核电站、牛头尾作业区的滨海大道建设，加快京台渔平高速连接线、港头镇至产业园、江镜镇至产业园、融港大道等产业园外围快捷公路网的建设。按照生态产业园的总体建设思路，结合各功能区的产业集聚情况，精心规划产业园内交通主次干道、连接线、景观道、休闲道等道路网络。产业园道路在满足未来发展的前提下，尽量减少道路占用面积，留足退红线距离。原规划横穿江镜农场的铁路专用线应往北移至渔平高速南端；同时，福清市应将渔平高速南端作为周边基础设施项目的建设走廊，统筹规划建设。鉴于距江阴港口只有8公里，本区域又不具备建设深水港口的条件，无必要建设专门的港口，可加强与江阴港口建设、物流信息化等方面的合作，充分利用其国内外中转、基础航运、高端航运和港口服务等现代物流功能和国际航运服务功能，实行海陆联动，将江阴深水港口作为产业园海上合作的战略支点。

二、防灾减灾体系建设

1. 给水规划

推进产业园引水工程建设，提高区域供水能力；推动多水源供水系统方案和应急水源工程建设；健全强化产业园总量控制与定额管理相结合的用水管理制度；供水管线按道路一侧铺设，与污水管线分开，以免污染水源。

2. 排水规划

本区为滨水区域，应加强河道管理，定期清理河渠，保障行洪畅通。产业园排水体制应采用雨污分流制，雨水就近排入河道与海域，污水经收集排至产业园建设的污水处理厂进行集中处理，达标排放，并应规划综合利用。根据地形特点，污水管以重力排水方式为主，沿线根据情况可设污水提升泵站。根据区内道路网布置，设置管道和检查井。

3. 防洪排涝。由于特殊的自然地理特征，产业园规划防涝排涝问题较为突出。根据人口规模和产业定位，防洪排涝标准设定为：防洪防潮标准为50年一遇，排涝标准为10年一遇不漫溢。

由于产业园内现状有约50%为水面（水产养殖、地面水库）地域，堤内水可直通大海，受潮位顶托作用，洪涝水位较高。因此，产业园内降低洪涝水位的最有效办法是增加排泵站。规

规划建设两座排涝泵站，改造现有泵站。

4. 防风建设。制定防御台风、海啸等海洋灾害应急预案，提高灾害风险意识；充分利用卫星、雷达、地面、海洋等多种监测手段，建立健全预警预报体系。

5. 抗震减灾。本区域地震动峰值加速度 0.1g，地震动反应谱特征周期 0.45S，抗震设防烈度 7 度。规划建设工业区、生活区等避震疏散场地、避震疏散通道和生命线工程，疏散半径 0.3~0.5km，人均疏散避震占地面积 2~3m²。结合停车场、广场和各类绿地布置避难场所，基础设施和市政设施应同时考虑建设抗震救援系统，确保震害发生时人员疏散和救灾物资输送的畅通，对重要目标加强防御，控制次生灾害发生。

6. 消防与人防。按照相关规定，合理规划、布局和建设消防站、消防供水、消防栓、消防通道等公共消防设施。参照消防站设置标准，以接到出动指令后 5 分钟内消防队伍可以到达辖区边缘为原则确定管控辖区范围，辖区范围不大于 15km²。

人防工程应做到平战结合、综合利用，重点以处置突发公共事件和防空防灾一体化结合。积极利用地下空间，按照国家规定的防护标准，规划建设地下车库、地下仓储、地下商场等防护工程，在战时起到防护功能，平时发展经济、抗御自然灾害。

三、电力通信建设

1. 电力电网

强化产业园电网接入系统的规划与项目建设，协同推进输电通道保护与建设；建设厂网协调、电压等级匹配、运行调度灵活的智能电网。规划建设一座 220kV 输变电工程和一批 110kV 输变电工程。

规划建设高压走廊。为了减少用地，110kV 高压线尽量采用同塔 2—4 回路敷设，220kV 及以上高压线尽量采用同塔 2 回路敷设；在产业园外围允许架空敷设，架空线原则上应平行道路或水道架设，在产业园西侧的生活区规划要求埋地敷设；高压走廊宽度按 30-40 米要求控制。

2. 通信工程

在通讯基础设施建设中，规划建设气象预报信息发布系统，提高气象灾害的综合防御能力。在区内建设电信母局和通信机房，设置移动基站，建设广电基站、邮政支局。规划区内所有信息管线均采用弱电共沟，所有信息管道（包括电话、有线电视、宽带网、各企事业单位内部局域网等）均下地暗敷。所有主次干道均设置信息管道，信息管道沿道路暗敷，管孔数量按 30~50 年考虑，满足各类公用信息网和各类专用信息网及其发展的要求。

四、产业综合体设施建设

由于经济全球化的影响，国内外传统产业园区近年来正按全球价值创造体系向动态开放的现代产业综合体转型升级。要立足园区定位，以完善主导产业链为核心，以完善产业配套为支撑，以完备生活配套为保障，争取早日实现园区产业自我集聚、自我发展。重点围绕主导产业

打造高密度的开放式产业集群，实现工业、商业、服务业、地产业等跨界融合、协同发展。作为城市功能综合体，在园区布局上要融合工业空间、商业空间、居住空间、生活空间，充分体现出产业城市化、工商同步化、居住社区化、配套社会化的特征，成为产业集聚、人才集聚、商务金融集聚、信息服务集聚的企业圈和高品质的生活圈。

产业综合体涉及科技产业大厦、总部办公大楼、标准厂房、仓储设施、企业展示中心、商业街区、企业会所、商务酒店、公寓、住宅、运动场馆、医院、学校等一系列的基础设施和公共设施，需要进行科学合理的空间布局，也需要大量的投资建设资金。要鼓励园内外企业和社会资本参与产业综合体建设，在科学规划设计的前提下，将产业综合体设施建设这个总工程分割打包为一系列中小工程包，供给有意向有实力的园内外企业建设。当务之急要先建设一批标准厂房和公寓，发动周边镇、村和乡亲乡贤的力量，集资购买标准厂房和公寓，收益纳入投资村集体收入，也能解决招商拎包入驻问题。由于产业综合体具有部分公共设施和公共服务功能，因此要将园区部分设施建设纳入福清市公共基础建设规划。

五、生态保障建设

树立循环经济理念。推动“资源—产品—污染排放”所构成的传统模式，向“资源—产品—再生资源”所构成的循环经济模式转变。充分发挥产业园在产业发展方向选择和产业链选择中已经考虑到的循环经济因素，强化产业园的高新技术企业在循环经济体系建设中的主体作用，扶持内资源循环利用的示范企业和企业间资源循环利用的产业集聚区域。

大力推行清洁生产。按照《清洁生产促进法》要求全面实施产业园清洁生产。规划近期内，产业园应当实施清洁生产企业的比例达到 100%，70%以上的企业通过 ISO14000 环境质量管理体系认证。

推进资源节约与综合利用。产业园应积极推广节电节水工艺、技术和设备，努力降低资源消耗；重点推进工业“三废”的资源化进程，提高资源综合利用水平。

按照区域总体规划，加快推进产业园生态景观带和绿色隔离带等生态屏障建设，提高生态型产业园配套能力，形成功能齐全的生态保障体系。在保证不降低防汛标准和原海堤自身安全的前提下，利用独特的地理位置、环境和视野，结合产业园自然、人文景观，把海堤岸线和滞洪纳潮水域建设成为海岸游憩景观带、防护林和滨海湿地。在片区间、组团间规划建设生态廊道，通过河流水系、道路绿化带、集中园林等构建开放式生态防护廊道；在片区内、组团内通过园林公园、道路林荫等构建各类绿地，为开发区发展提供生态隔离空间。

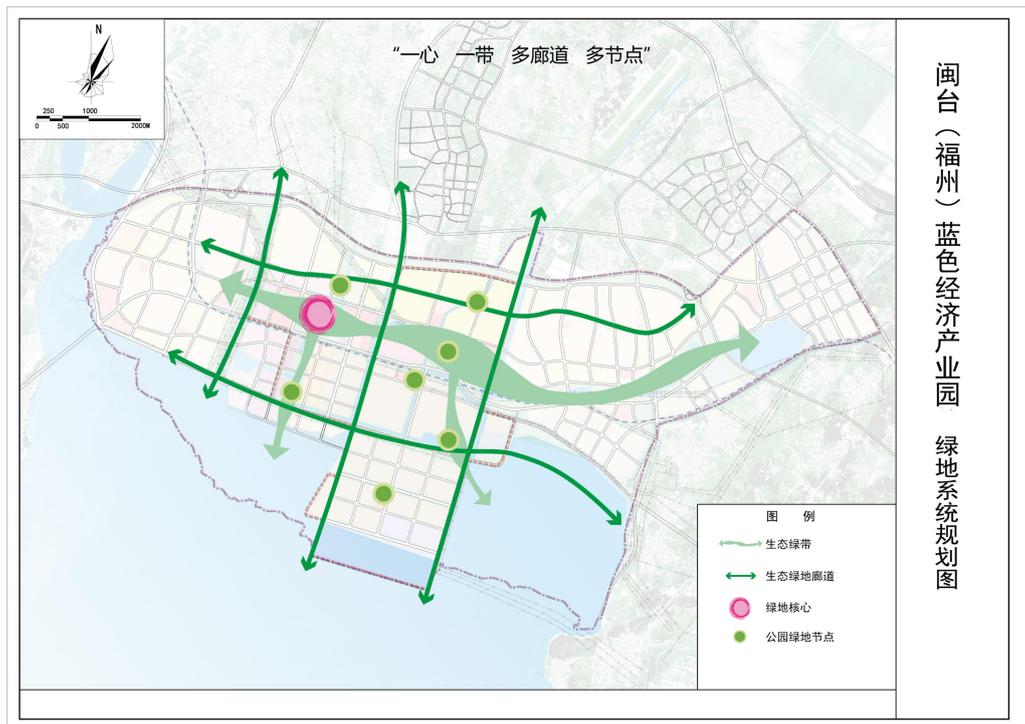


图9 绿地系统规划

第二节 信息化建设

坚持以信息资源开发利用为核心，以现代信息技术为依托，通过产业园政务模式、生活模式和企业新型生产、商务模式的建立和再造，不断完善电子政务，积极促进电子商务发展，大力推进企业信息化及“两化”融合，努力打造“智慧产业园”，提升产业园信息化水平。

一、政务信息化建设

结合产业园管理水平和能力提升的要求，突出电子政务体系建设，强化资源整合、信息共享和业务协同，增强电子政务整体效能，优化政务服务业务流程，促进产业园政府实现决策科学、管理高效、监管有力、服务到位。

1. 完善电子政务体系

结合体制机制改革创新，以转变职能、政务公开、提高工作效率和服务质量为目的。在产业园管委会为主体的政府工作各部门、各环节采用信息技术，改革政府管理模式，优化业务流程，精简岗位；整合部门政务平台，实现各业务系统的功能互用和资源共享；开发基础性和公益性的政务信息资源，积极推进公共服务；建立完善电子政务规章制度，加强公务员的培训考核。

2. 优化政务服务业务流程

建设完善以产业园主导产业链为基础，以供应链管理为重点，整合区内企业及关联产业相

关资源，建立集信息发布、网络交易市场、信息沟通、反馈机制等为一体的电子商务平台等公共服务平台，实现区域内外业务流程的融合和信息系统的互联互通；将面向企业的审批权限、条件、标准、程序、时限等内容全部上网，推广开放式、交互式、一表式、一网式的“一站式”工作模式，加大网上政务公开和网上办公力度，提高行政效率；加强政务网络资源整合和信息资源整合，加快推进系统互联互通和业务协同，充分实现各个系统之间的数据高度共享，提供科学决策依据，提高决策效率。

二、生产信息化建设

发挥政府对“两化”深度融合的引导作用，推进信息化与企业生产、经营、管理各个环节融合。

1. 强化信息化与工业化“两化”深度融合

加大信息化引导性资金投入，鼓励运用信息化技术改造产业园的传统制造业，实现传统产业的升级换代，促进资源优化配置，达到带动工业化创新、发展、升级的目的；以信息化促进产业园建设，催生培育发展信息服务、数字内容等价值链高端环节，促进产业转型升级。

2. 强化物流信息化

以电子商务、电子政务、电子金融和电子物流为核心，构建具有行业特色、时代特征、产业园特点的物流公共信息服务平台，为产业园内物流与供应链管理总部、现代化商品交易中心和现代化配送企业提供一站式物流信息服务；营造集展示与交易于一体，具备批发、配送、仓储、运输功能的交易型信息基础设施环境，实现供应链一体化协同经营。

三、社会信息化建设

通过建立产业园管理信息化平台，强化管理信息化，运用信息技术提高产业园内居民的生活质量。

1. 强化产业园管理信息化

重点建立产业园社会管理信息化平台，包括规划子系统、水务子系统、房屋土地子系统、环保子系统、绿化子系统、环卫子系统、社区子系统、应急处置系统、城建监察管理信息子系统等；建立产业园的运行监控网络和运行监控中心，对区内的建筑、设施、交通、环保、治安、消防、防灾、水电等要害部位监管，增强对各种突发性事件的监控、决策和应急处置能力，保障产业园安全，维护社会稳定。

2. 强化社会服务信息化

社会服务信息化是通过信息技术提高产业园内居民的生活质量，主要包括医疗卫生与社会保障信息化、交通管理智能化、智能电网等为公民服务的各类社会事务信息化。医疗卫生与社会保障信息化重点是要完善医疗及社会保障系统，推进产业园医疗信息化进程，建立劳动就业、失业、退休、医疗保险等方面信息资源库，实现产业园内社会保障事业的数字化；交通管理智

能化要建立集成运用先进的电子技术、信息技术、传感器技术和系统工程于地面交通管理所的交通运输管理系统；智能电网要构建以先进的通信技术、传感器技术、信息技术为基础，以电网设备间的信息交互为手段，以实现电网安全、可靠、经济、节能为目的的智能化电力管理系统。

第八章 招商引资与优惠政策

第一节 创新招商模式，加大招商引资力度

一、改革招商引资工作管理体制和运行机制

明确招商引资工作主管部门，负责推动落实园区招商引资和对外合作工作，制定分解并督促落实园区招商引资年度目标任务，组织园区重大招商引资活动，对重大招商引资项目跟踪服务，推动落实招商引资各项政策，组织对园区招商引资工作的督查和考核。

各职能部门要按照职责和任务分工形成联动工作机制。加强项目储备、签约、审批、开工、建设、投产等环节上的协同配合，重大招商项目，需多个部门协同解决的事项，由市招商引资工作领导小组办公室梳理汇总，报请市招商引资工作领导小组协调解决。切实落实招商引资主体责任，把招商引资工作作为第一工程，把精准招商作为第一抓手，抓细抓实抓好招商引资的各项工作。

在招商工作运行中，坚持国际化、专业化和市场化方向，与时俱进建设适应新形势的招商引资工作机制，创新招商引资方式，推进招商工作规范化。做好招商项目的策划包装，提高项目对接成功率。

科学规划、主动出击、搞好服务，承担招商引资重要载体作用。市政府驻外办事机构要强化招商引资职能，发挥招商引资的窗口和桥梁作用，做好区域招商工作。积极发挥各类商会、协会招商引资的平台和中介作用，促进经贸交流与合作。充分发挥相关企业市场主体作用，开展产业链招商、以商招商。

二、创新招商引资方式，实行定向精准招商

园区要结合产业重点和本地优势资源，明确招商的主攻方向。要瞄准有扩张意向、有集聚效应的世界500强、国内500强企业和大型央企，引进具有战略意义的投资合作伙伴，承接上市公司的扩张投资。要结合我市产业发展方向，紧紧盯住台湾地区、长三角、珠三角、京津冀、环渤海等重点区域，选准目标，选派有专业特长、有工作激情、有责任心的干部开展蹲点招商。

重点瞄准高新技术领域和战略新兴产业，积极开展产业模块化招商。围绕重点企业、重点产业，锁定重点客商、重点项目，实行点对点招商、小分队招商，组织专业招商小组跟踪招商，

提高招商的针对性、实效性。积极开展产业链延伸招商，补齐壮大产业链条。

要创新招商引资方式，大力开展专业招商、以商招商、会展招商、委托招商等多种方式的招商。积极探索市场化的方法，采取委托招商、购买服务招商等多种方式方法开展招商活动。

三、完善招商引资政策，优化投资环境

充分利用好各项政策，明确扶持对象及条件、扶持标准、受理机关、扶持期限、办理程序和时限，让投资者充分得到政策保障。从土地、税费、人才等方面给予项目单位相关优惠，加大对龙头企业、外来企业，特别是高科技企业的贴息、奖励和扶持。园区在国家政策允许范围内可以因地制宜制定出台更加“管用”的招商引资政策。

优化办事流程，全面实行投资审批的一站式服务、“一个窗口”办理，加快实现网上办理。要积极创造条件，向投资者提供政策咨询、项目分析、项目代办、要素保障、投融资等全链条服务，全力提供服务保障。设立和公布投资咨询和投诉受理专线电话，实行专人值守、首接负责制，对投资者的咨询和反映的问题，要及时给予解决答复。加强对工作人员的培训，提高接待、答复质量，努力打造方便、快捷、高效的投资服务环境。

第二节 加大政策扶持力度，创造优质投资环境

一、人才支持政策

对引进符合条件的创业领军人才、创新领军人才，以及入选或引进国家“万人计划”专家分别给予一定数额的资助。企业引进的各类人才符合《福州市引进高层次人才暂行办法》规定的，经市政府认定后发放住房补贴、给予科研经费支持等。其子女入园、入义务教育阶段中、小学，由教育行政主管部门按其居住地就近统筹安排优质学校入学入园。加强对高管人员激励，经认定的企业高管人员，按照上一年所缴工薪个人所得税地方留成部分的50%返还，返还期不超过三年。

积极帮助企业解决高管和员工住房问题，根据园区产业发展与空间布局规划，分期统筹安排建设人才公寓、员工公寓等配套公租房出租给符合条件的企业职工；同时允许有条件的企业自建职工宿舍和高层次人才住宅。

二、创新扶持政策

加大企业自主创新扶持力度，引导企业加大创新投入。强化知识产权保护，支持企业形成自主知识产权，对企业专利申请和产业化按有关规定给予资金奖励。

鼓励园区新能源企业自建或引进高校、科研院（所）在园区设立研发机构，对获批的被认定为国家、省重点实验室的，分别奖励100万元、50万元；被认定为国家、省工程（技术）研

究中心的，分别奖励50万元、20万元。（不重复奖励，执行最高额度或补足差额）。对园区在我市的科技企业孵化器，新通过国家、省、福州市认定的，分别给予孵化器管理运营机构我市按福州奖励金额的50%配套。对新通过省级、市级认定的新能源产业技术创新战略联盟，分别给予50万元、30万元奖励，用于产业关键共性技术研发。对首次获得省级龙头企业称号的企业给予20万元奖励，对首次获得省“十佳”龙头企业给予50万元奖励。园区对获得上述国家级荣誉的企业另行给予适当奖励。

三、专项资金扶持与财政资金奖励

（一）重大投资项目。新建的生产型企业，且总投资30亿元以上或世界500强企业、国内100强企业、台湾100强企业且总投资20亿元以上的项目，在用地、供地、地价方面采取“一事一议”的方式，具体事项由园区研究后报福清市人民政府审定。

（二）新入驻符合园区产业导向和入园条件的生产制造产业

专项扶持：自项目开工之日起两年内，实际完成投资在1-5亿元（含）的，给予企业1%的投资补助；实际完成投资在5-10亿元（含）的，给予企业2%的投资补助；实际完成投资10亿元以上的，给予企业3%的投资补助（补助上限不超过6000万元）。

财政奖励：总投资在1-5亿元（含）的，自项目投产当年起3年内，按缴纳税收地方（福清市）留成部分的50%给予奖励，第4年到第5年按缴纳税收地方（福清市）留成部分的20%给予奖励；总投资在5-10亿元（含）的，自项目投产当年起3年内，按缴纳税收地方（福清市）留成部分的80%给予奖励，第4年到第5年按缴纳税收地方（福清市）留成部分的30%给予奖励；总投资在10亿元以上的，自项目投产当年起3年内，按缴纳税收地方（福清市）留成部分的100%给予奖励，第4年到第5年按缴纳税收地方（福清市）留成部分的50%给予奖励。

（三）新入驻符合园区产业导向和入园条件的海洋生物产业

专项扶持：自项目开工之日起两年内，实际完成投资在1-3亿元（含）的，给予企业1%的投资补助；实际完成投资在3-5亿元（含）的，给予企业2%的投资补助；实际完成投资5亿元以上的，给予企业3%的投资补助（补助上限不超过4500万元）。

财政奖励：总投资在1-3亿元（含）的，自项目投产当年起3年内，按缴纳税收地方（福清市）留成部分的50%给予奖励，第4年到第5年按缴纳税收地方（福清市）留成部分的20%给予奖励；总投资在3-5亿元（含）的，自项目投产当年起3年内，按缴纳税收地方（福清市）留成部分的80%给予奖励，第4年到第5年按缴纳税收地方（福清市）留成部分的30%给予奖励；总投资在5亿元以上的，自项目投产当年起3年内，按缴纳税收地方（福清市）留成部分的100%给予奖励，第4年到第5年按缴纳税收地方（福清市）留成部分的50%给予奖励。

(四) 新入驻符合园区产业导向和入园条件的智能服务、研发设计、金融等生产性服务业专项扶持：自项目开工之日起两年内，实际完成投资在0.3-0.5亿元(含)的，给予企业1%的投资补助；实际完成投资在0.5-1亿元(含)的，给予企业2%的投资补助；实际完成投资1亿元以上的，给予企业3%的投资补助(补助上限不超过1000万元)。

财政奖励：总投资在0.3-0.5亿元(含)的，自项目投产当年起3年内，按缴纳税收地方(福清市)留成部分的50%给予奖励，第4年到第5年按缴纳税收地方(福清市)留成部分的20%给予奖励；总投资在0.5-0.1亿元(含)的，自项目投产当年起3年内，按缴纳税收地方(福清市)留成部分的80%给予奖励，第4年到第5年按缴纳税收地方(福清市)留成部分的30%给予奖励；总投资在1亿元以上的，自项目投产当年起3年内，按缴纳税收地方(福清市)留成部分的100%给予奖励，第4年到第5年按缴纳税收地方(福清市)留成部分的50%给予奖励。

四、税收优惠政策

被认定为高新技术企业的，执行15%的企业所得税税率；企业新技术、新产品、新工艺的研发费用，按有关规定进行税前加计扣除，(按照《关于完善研究开发费用税前加计扣除政策的通知》(财税[2015]119号)文件规定执行)并按规定实行固定资产加速折旧。

五、土地保障政策

优先保障重点产业发展项目建设用地指标，实行土地优惠政策，加快项目用地报批速度。园区开展土地管理改革试点，优先保障园区建设用地。为实现赶超目标，加快各项目建设进度，自2018年1月1日至2018年12月31日签约落地的产业项目，参照福清市人民政府(融政综〔2017〕325号)有关规定给予土地填方奖励。

六、优惠政策时限

本政策时限自2018年7月1日起实行，有效期至2020年6月30日止，对有效期内符合条件但未完全享受优惠政策企业可以继续享受。

第九章 园区组织与保障机制

第一节 组织构架

一、行政管理体制

按照“体制创新、先行先试”的原则，参照现代企业制度模式，在产业园管理的决策层面，建立由福州市、福清市两级政府共同参与的“产业园联席会议”，该会议将议定产业园的招商政策、产业发展、资金筹措、发展目标、规划实施等各项重大决策事项，有对江镜华侨农场、

江镜镇、港头镇主官人选的任免建议权，有对产业园运行人员的行政管理权。

在产业园管理的运营层面，产业园中层管理人员可由江镜农场现有管理人员经考核成建制转型，适当吸收江镜镇、港头镇政府人员参与产业园日常管理。产业园保持福清市行政区划不变、司法管辖不变、汇总统计不变；按照权责利结合原则，产业园实行财政收支独立和开发主体独立。

二、开发建设机制

按照现代企业制度组建开发建设的股份制实体公司，股本构成为福州市以财政资金投入为主、福清市以建设用地指标投入为主，形成产业园运营的良性循环机制；建立产业园高管竞争上岗制和总经理负责制，公司组成人员以面向全社会招聘专业人士为主。

产业园可引进战略投资者，推出一批面向社会资金的基础性、环保型和公共服务型开发建设项目，引导社会资本共同参与产业园开发建设。产业园还可以采取“科技地产”开发模式，也就是“青岛蓝色生物医药产业园”的开发模式。

第二节 组织协调机制

一、加强组织领导

充分发挥产业园开发建设管理机构的职能，切实加强对产业园各重点产业的组织领导，协调解决产业园建设重大问题，各职能部门积极协调，推进项目实施。

强化责任落实。围绕规划提出的目标和任务，加强各类专项规划与规划相衔接，强化目标任务分解和绩效考评，确保本规划各项要求落到实处。各地区、各部门按职责分工，各尽其责，密切配合，分头推进，根据本规划加紧出台一批具体实施办法和工作方案。对规划确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，提高规划执行力。

加强建设环境协调。产业园应充分关注本区域围填海的相关规定；关注高压走廊走向的影响，关注核电站影响范围划定和相关规范要求，关注附近军用机场及其设施对产业园开发建设的要求性影响。为产业园建设提供良好的投资环境。

加强产业领导。充分发挥产业园开发建设管理机构的职能，切实加强对产业园各重点产业的组织领导，协调解决产业园建设重大问题，各职能部门积极协调，推进项目实施。

促进行业管理。各重点产业由核心企业牵头成立产业园行业协会，协会加强对产业园产业的指导、引导和协调，促进行业自律，加强技术咨询，推进企业间资源共享，带动产业园产业健康有序发展。

加强咨询论证。按照高品位策划、高起点规划、高标准建设的要求，聘请国内外著名专家，并动员全社会力量，在制订规划、项目论证、技术选择等关键节点提供智力支撑。

二、加强监督评价工作

产业园建立严格的绩效自评机制，接受“产业园联席会议”的监测评价。绩效评估指标主要包括产业竞争力、要素利用、创新提升和环境保护等四个方面：产业竞争力方面突出“优、新、高、特”的产业导向，应用高新技术产业总产值占工业总产值比重、主导特色产业主营业务收入占全部企业主营业务收入比重等指标加以考核；要素利用方面强调产业园高效发展、集约发展的能力，应用劳动生产率、单位面积土地产出效益等指标加以考核；创新提升方面重视产业园创新发展潜力，应用科技活动经费支出相当于主营业务收入比重、新产品总产值占工业总产值比重等指标加以考核；环境保护方面突出产业园可持续发展的能力，应用主要污染物排放强度、单位主营业务收入能耗水平、工业用水重复利用率等指标加以考核。

开展对规划实施情况的跟踪分析和督促检查，强化行业和企业自律，发挥行业协会在企业投资、经营决策方面的指导、协调和监督作用，增强规划的权威性、严肃性和约束力，推进规划实施的信息公开，完善规划实施的公众参与和民主监督机制。适时开展阶段性检查和效果评估，促进规划目标和任务的顺利实现。检查规划落实情况，评价规划实施效果，分析规划实施中存在的问题，提出相应对策建议，并根据宏观形势变化适时对规划进行修编。